



Bygg- och miljöförvaltningen
Miljöavdelningen
Kristoffer Andersson
Tillförordnad miljöchef
E-post: kristoffer.andersson@habo.se

NM Trading & Transport AB
Att: Morgan Kvarnström

DB § 2020-344

Beslut om föreläggande att transportera bort avfall

Fastighetsbeteckning: Bista 16:1
Besöksadress: Kalmarleden 44
Verksamhetsnamn: Bålsta Mellanlager, NM Trading & Transport AB

Beslut

Bygg- och miljönämnden beslutar att NM Trading & Transport AB genom konkursboet (bolagets organisationsnummer 556555-4366) ska vidta följande åtgärder på fastigheten Bista 16:1:

1. Transportera bort det avfall i form av avfallshögar och balar, som visas i kart- och fotobilaga. Avfallet ska transporteras till en mottagningsanläggning som är godkänd att ta emot den typen av avfall.
2. Skriftligen redovisa vilka bolag som anlitas för transport respektive mottagande av avfallet. Val av transportör och mottagare ska godkännas av bygg- och miljönämnden innan transporten påbörjas.
3. Bolaget ska löpande, med minst en vecka efter att åtgärden i punkt 1 påbörjats, inkomma skriftligen med mottagningskvitto för det bortlämnade avfallet. Mottagningskvitton ska som minst innehålla datum och plats för mottagandet, avfallslag samt mängd (kg).
4. Åtgärderna ska påbörjas senast två veckor efter delgivning och slutförandet av punkt 1 ska vara åtgärdat senast 10 veckor efter delgivning.

Beslutets villkor gäller omedelbart, även om beslutet överklagas i enlighet med 26 kap 26 § miljöbalken (MB).

Lagstöd

Beslutet grundar sig på lagrum enligt följande:

2 kap. 2, 3 och 7 §§, 15 kap. 11 § samt 26 kap. 9, 21, och 26 §§ miljöbalken (SFS 1998:808).

Beskrivning av ärendet

NM Trading & Transport AB (nedan kallad Bolaget) inkom med en anmälan om miljöfarlig verksamhet med verksamhetskod 90.40, mellanlagring av icke-farligt avfall upp till 10 000 ton, den 13 oktober 2017. Bygg- och miljönämnden beslutade om försiktighetsmått efter granskning av anmälan. Verksamheten påbörjades aldrig under den tiden. Två år senare, 4 september 2019, inkom bolaget med en ny ansökan för att utöka verksamheten till verksamhetskod 90.80, sortering av avfall. Beslut om försiktighetsmått beslutades den 11 november 2019.

Efter inspektion av verksamheten beslutade bygg- och miljönämnden den 31 mars 2020 (BMN § 37 dnr 2019/00081) att förbjuda bolaget att bedriva avfallsverksamhet på fastighet Bista 16:1 i Bålsta. Förbudet gällde omedelbart även om det överklagades och har vunnit laga kraft.

Förbudet återopades med anledning av bristande sortering av avfall, osorterat avfall utanför hårdgjord yta, farligt avfall i form av el-avfall som lagras på ej hårdgjord yta och utan skydd för nederbörd samt otillräckligt dokumentation över avfallens ursprung.

Miljöavdelningen har gjort uppföljning av ärendet genom att utföra platsbesök i juli, augusti september och oktober samt fotodokumenterat dessa. Den 14 juli 2020 begärde miljöavdelningen via bolagets konsult Robert Karlsson/Silversten och via bolagets bolagsmail att inkomma med uppgifter om vad de avser att göra med avfallet på fastigheten. Den 7 september påminde miljöavdelningen bolaget att inkomma med det efterfrågade uppgifterna. Den 10 september fick miljöavdelningen kontakt med Magnus Karlsson som agerande konsult för företaget. Magnus svarade att företaget planerar att ha tagit bort allt avfall januari 2021, se bilaga. Någon aktivitet relaterad till bortforsling av avfall startades aldrig.

Miljöavdelningen fick den 30 oktober 2020 information att bolaget har inletts i konkurs. Föreläggandet om åtgärder riktas därför vidare mot bolagets konkursbo. Med dessa uppgifter finner bygg- och miljönämnden det skäligt att förelägga verksamhetens konkursbo att inom en viss tid transportera bort avfallet från platsen.

Yttranden

Berörda parter har fått tillfälle att yttra sig över material som finns i ärendet och möjlighet att lämna in yttrande. Sista dag för att inkomma med yttranden är satt till 2020-10-22, inget yttrande har inkommit.

Då bolaget inletts i konkurs gjordes en ny kommunikering till konkursboets konkursförvaltare. Sista dag för att inkomma med yttrande var satt till 2020-12-04, inget yttrande har inkommit.

Motivering

Enligt 2 kap 2 § MB framgår att verksamhetsutövare har skyldighet att känna till de risker deras verksamhet kan medföra och vidta de utföra de skyddsåtgärder, iaktta de begränsningar och vidta de försiktighetsmått i

övrigt som behövs för att förebygga, hindra eller motverka att verksamheten eller åtgärden medför skada eller olägenhet för människors hälsa eller miljö.

Bolaget behöver vidta de åtgärder som bygg- och miljönämnden beslutat om i detta föreläggande för att skydda miljö och människors hälsa mot olägenhet.

Den som ger upphov till, eller innehar ett avfall ska se till att det hanteras på ett sätt som är godtagbart med hänsyn till människors hälsa och miljö enligt 15 kap. 11 § MB. Bygg- och miljönämnden får i enskilda fallet besluta om de förelägganden som behövs enligt 26 kap. 9 § MB. Då bolaget anmält verksamhet enligt verksamhets kod 90.40 och 90.80 i miljöprövningsföreläggandet (2013:251) samt har i sin egen anmälan beskrivit att avfallet ska transportera bort till en anläggning för slutbehandling är det bolagets skyldighet att ta hand om avfallet. Beslutet om föreläggande anses vara skäligt i detta fall utifrån det som framkommit under ärendets tid vilket redovisats i BMN § 37. I BMN § 37 motivering till förbud upplystes bristande sortering av avfall, osorterat avfall utanför hårdgjord yta, farligt avfall i form av el-avfall som lagras på ej hårdgjord yta och utan skydd för nederbörd samt otillräckligt dokumentation över avfallets ursprung. Med BMN § 37 har bolaget haft ett ansvar att avveckla verksamheten eftersom de fått ett förbud att bedriva den. Borttransport av avfallet ingår i detta.

Miljöavdelningen har tidigare bedömt att sorteringen har varit bristfällig och att farligt avfall i form av bland annat el-avfall har förekommit i sorteringen. Bolaget har inte, i avseende till avfallet, vidtagit de skyddsåtgärder och försiktighetsåtgärder som avses i 2 kap. 3 § för att förebygga, hindra och motverka att avfallet medför skada och olägenhet.

Enligt 22 § 26 kap MB får tillsynsmyndigheten förelägga den som vidtar en åtgärd att lämna in de uppgifter och handlingar som behövs för tillsynen. Då miljöavdelningen tidigare konstaterat att dokumentationen om avfallets ursprung har varit bristfällig och att farligt avfall har identifierats, är det en rimlig bedömning att avfallet är av den risk vilket det krävs tillstånd för att hantera avfallet. Vid osäkerhet ifall avfall ska klassas som farligt eller icke farligt ska det alltid klassas som farligt enligt försiktighetsprincipen. Miljöavdelningen begär därför in uppgift om vem som ska transportera samt ta emot avfallet för att kunna för att kunna verifiera att avfallet lämnats till godkänd mottagare samt vilka mängder som Bolaget lämnat ifrån sig.

Tidsbegränsningen för när avfallet ska vara omhändertaget anses skälig utifrån de iakttagelser som miljöavdelningen gjort vid tidigare tillsynsbesök i december 2019 samt utifrån vad Bolaget själva har uppgett (se mailkorrespondensbilaga). Vid tiden för tillsynsbesöket hade verksamheten varit i drift i cirka en månad. Den mängd avfall som inkommit under den tidsperioden kan jämföras med den mängd som finns på platsen nu, alltså har bolaget själva visat att det är möjligt att transportera den mängd avfall

som finns på platsen under en begränsad tid. Bolaget har sedan BMN § 37 beslut om förbud 31 mars 2020 haft en skälig tid att avveckla verksamheten.

Bygg- och miljönämnden anser att Bolaget har haft gott om tid på sig att ta bort avfallet från platsen sedan verksamheten förbjudits samt att beslutspunkterna i föreläggande är skäliga. Om avfallet låts ligga kvar kan det utgöra en risk för människors hälsa och miljö, se mål 514-20 MMD Nacka tingsrätt 2020-01-27. Rättsfallet gäller samma bolag (NM Trading & Transport AB) och samma typ av verksamhet som Bolaget bedrivit i Västerås kommun, fastighet Kvarnbacka 3:1. MMD har i det aktuella fallet kommit fram till att avfallets närvaro kan innebära risk för människors hälsa och miljö:

”Med hänsyn till de problem som uppkommit till stor del är föranledda av mängden avfall som lagras och den låga omsättningsrisken är de motiverat att bolaget omgående börjar minska avfallsmängderna på fastigheten. Domstolen delar också länsstyrelsens bedömning att det finns en risk för att störningarna för omgivningen ökar under sommarhalvåret då det är varmt och torrt”

Bolaget har i anmälan uppgett att de haft för avsikt att mellanlagra avfallet för att senare transportera det iväg för slutbehandling. Avfallet skulle förvaras under uppsikt, vilket nu inte görs. Bolaget har också uppgett i mailkonversation med miljöavdelningen att allt avfall ska vara omhändertaget och borta från lagringsplatsen på Bista 16:1 senast 31 januari 2021. Inga tecken på att så faktiskt kommer ske finns och därför bedömer bygg- och miljönämnden att krav borttransport behöver riktas till Bolagets konkursbo.

Med hänvisning till 2 kap. 3 och 7 §§ anser bygg- och miljönämnden att konkursboet är verksamhetsutövare i det här fallet även om man inte bedriver någon verksamhet i egentlig mening utan enbart förvarar avfall vars risk av förekomsten av förorening ska beaktas i bedömningen. Bygg- och miljönämnden anser att konkursboet kan likställas med bolagets verksamhet med dess ansvar utifrån bygg- och miljönämndens beslut BMN 37§ beslut att verksamheten ska avvecklas.

Beslutet ska gälla omedelbart även om det överklagas (26 kap 26 § MB). Bygg- och miljönämnden gör bedömningen att det är nödvändigt för att förhindra risk av olägenhet för människors hälsa och miljö samt innan bolaget upplöses.

Kristoffer Andersson
Tillförordnad Miljöchef

Lagstöd i full text

Alla som bedriver eller avser att bedriva en verksamhet eller vidta en åtgärd skall skaffa sig den kunskap som behövs med hänsyn till verksamhetens eller åtgärdens art och omfattning för att skydda människors hälsa och miljön mot skada eller olägenhet.

Alla som bedriver eller avser att bedriva en verksamhet eller vidta en åtgärd skall utföra de skyddsåtgärder, iaktta de begränsningar och vidta de försiktighetsmått i övrigt som behövs för att förebygga, hindra eller motverka att verksamheten eller åtgärden medför skada eller olägenhet för människors hälsa eller miljön. I samma syfte skall vid yrkesmässig verksamhet användas bästa möjliga teknik. (2 kap 2 §).

Dessa försiktighetsmått skall vidtas så snart det finns skäl att anta att en verksamhet eller åtgärd kan medföra skada eller olägenhet för människors hälsa eller miljön. (2 kap 3 § MB)

Kraven i 2-5 §§ och 6 § första stycket gäller i den utsträckning det inte kan anses orimligt att uppfylla dem. Vid denna bedömning ska särskild hänsyn tas till nyttan av skyddsåtgärder och andra försiktighetsmått jämfört med kostnaderna för sådana åtgärder. När det är fråga om en totalförsvsverksamhet eller en åtgärd som behövs för totalförsvaret, ska vid avvägningen hänsyn tas även till detta förhållande.

Trots första stycket ska de krav ställas som behövs för att följa 5 kap. 4 och 5 §§. Lag (2018:1407). (2 kap 7 § MB)

Den som hanterar avfall ska se till att hanteringen inte skadar eller orsakar risk för skada på människors hälsa eller miljön. Särskild hänsyn ska tas till

1. den risk som hanteringen kan innebära för skada på vatten, luft, mark, växter eller djur,
2. de olägenheter som hanteringen kan innebära genom buller eller lukt, och
3. den negativa påverkan som hanteringen kan ha på sådana särskilt skyddade områden som avses i 7 kap., på andra områden av särskild betydelse för miljön eller på landskapet i övrigt.

En bestämmelse om att producenter kan ges skyldighet att hantera avfall finns i 12 §. Bestämmelser om att kommuner har och kan ges skyldighet att hantera avfall finns i 20 och 22 §§. Lag (2019:1263). (15 kap 11 § MB)

En tillsynsmyndighet får i det enskilda fallet besluta om de förelägganden och förbud som behövs för att denna balk samt föreskrifter, domar och andra beslut som har meddelats med stöd av balken ska följas.

Mer ingripande åtgärder än vad som behövs i det enskilda fallet får inte tillgripas.

Förelägganden och förbud får inte begränsa ett beslut eller en dom om tillstånd i ansökningsmål som har rättskraft enligt 24 kap. 1 §.

Ett tillståndsbeslut eller en tillståndsdom hindrar dock inte en tillsynsmyndighet från att meddela sådana förelägganden eller förbud som

1. är brådskande och nödvändiga för att undvika att ohälsa eller allvarlig skada på miljön uppkommer, eller
2. gäller säkerhetshöjande åtgärder vid en damm som klassificerats enligt 11 kap. 24 och 25 §§. (26 kap 9 § MB)

Tillsynsmyndigheten får förelägga den som bedriver verksamhet eller vidtar en åtgärd som det finns bestämmelser om i denna balk eller i föreskrifter som meddelats med stöd av balken, att till myndigheten lämna de uppgifter och handlingar som behövs för tillsynen. Detsamma gäller också för den som annars är skyldig att avhjälpa olägenheter från sådan verksamhet. (26 kap 21 § MB)

Överklagandehänvisning

Bygg- och miljönämndens beslut kan du överklaga. Bygg- och miljönämnden måste ha fått din överklagan skriftligt inom tre veckor från den dag du tagit del av beslutet. Har ditt överklagande kommit in i rätt tid kommer handlingarna att skickas vidare till Länsstyrelsen i Uppsala som handlägger överklagan.

Hur ett överklagande skall utformas

Ange vilket beslut du överklagar genom att hänvisa till ärendets diarienummer och fastighetsbeteckning. Ange också varför du anser att beslutet är oriktigt och vilken ändring du vill ha. Bifoga handlingar eller annat som du anser stöder din uppfattning. Underteckna skrivelsen och uppge namn, postadress, mailadress och telefonnummer dagtid. Om du anlitar ombud kan ombudet underteckna skrivelsen. Sänd i så fall med fullmakt.

Skrivelsen skickas eller lämnas in till Bygg- och miljönämnden.

Bilagor

- 1) Bygg- och miljönämndens beslut § 37 dnr 2019/00081
- 2) Fotobilaga
- 3) Kartbilaga
- 4) Mailkorrespondens

Sändlista

Beslutet delges till

NM Trading & Transport AB, Att: Morgan Kvarnström, expedieras med elektronisk expediering <morgan.kvarnstrom@welaw.se>

Kopia av beslut till

Roger Altgenug <Roger@rabygarde.se>

Länsstyrelsen Uppsala <Uppsala@lansstyrelsen.se>