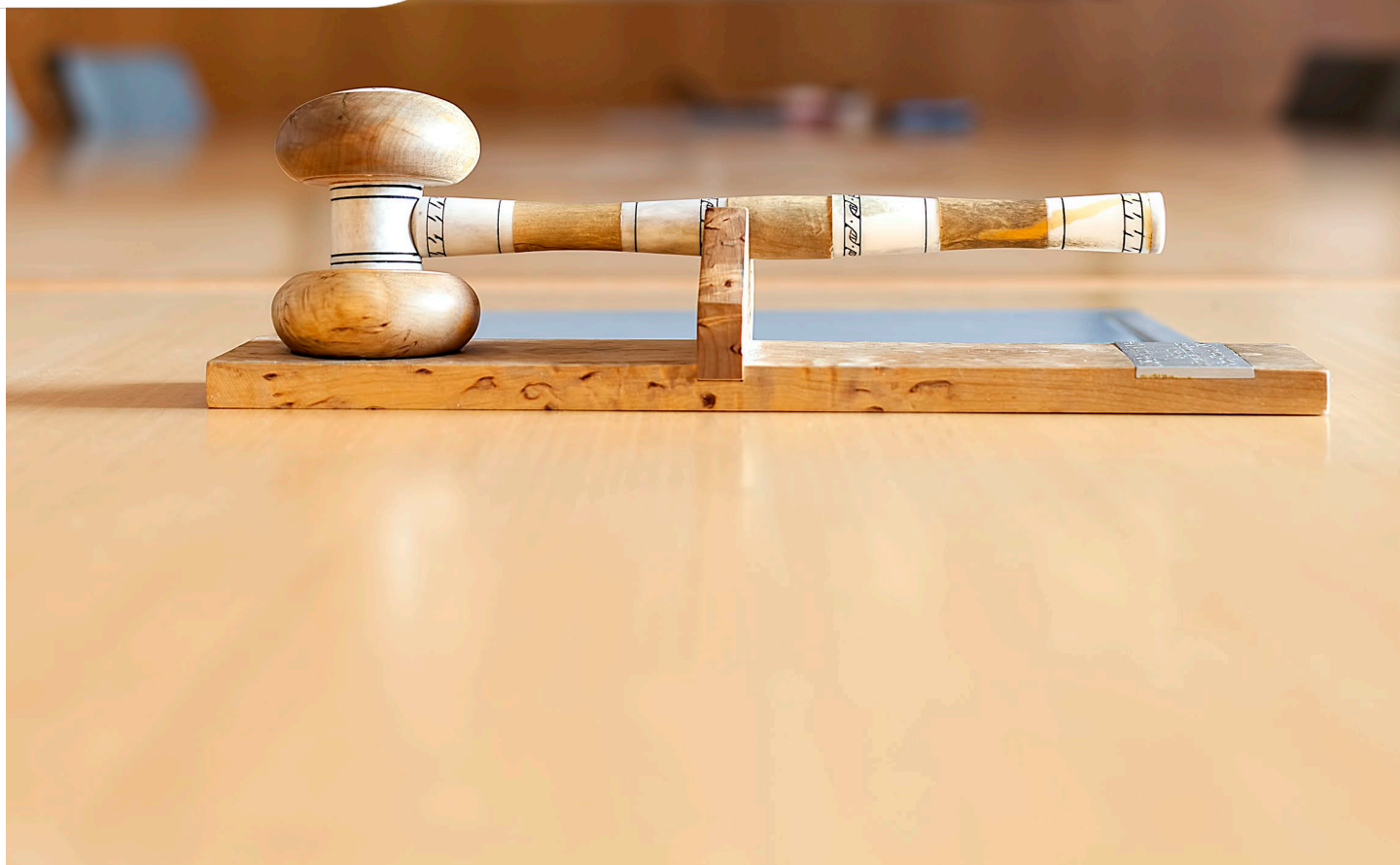
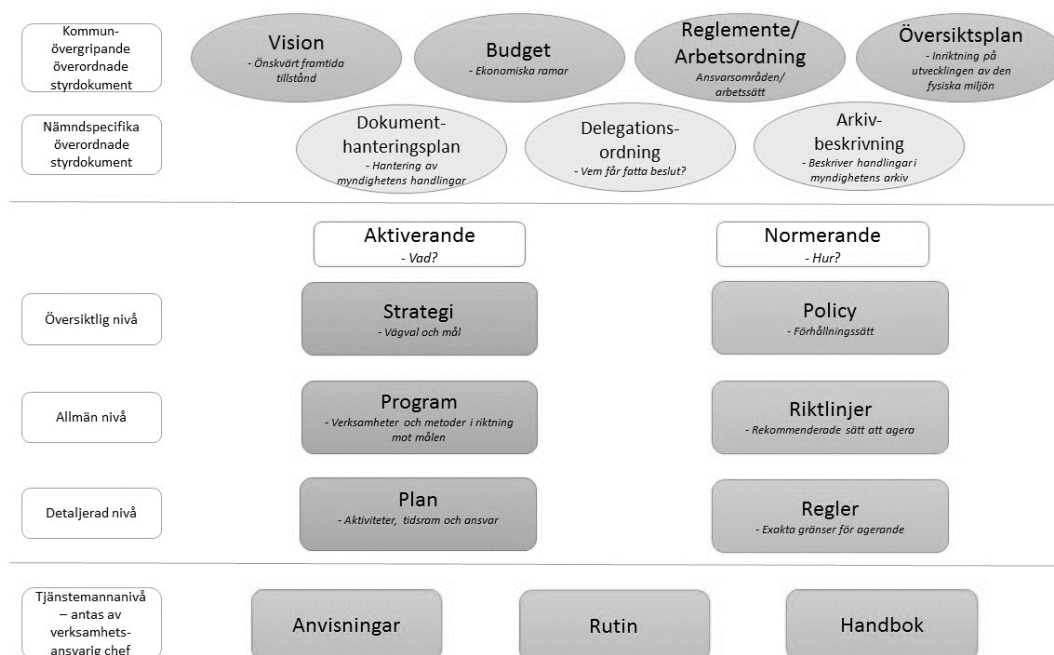


Behovs- utredning och tillsynsplan för miljö- avdelningen 2020



Antaget av	Bygg- och miljönämnden
Antaget	2020-01-28 § xx
Giltighetstid	2020-12-31
Dokumentansvarig	Bygg- och miljöförvaltningen

Håbo kommuns styrdokumentshierarki



Diarienummer

BMN 2020/00003

Gäller för

Behovsutredning och tillsynsplan för miljöavdelningen

**Tidpunkt för
aktualitetsprövning**

Hösten 2020

Behovsutredning och tillsynsplan för 2020

Innehåll

Behovsutredning och tillsynsplan för 2020	3
1. Inledning	4
2. Syfte	4
3. Avgränsning	5
4. Miljötillsynsförordningen	5
5. EG-förordningen om offentlig kontroll av livsmedel	5
6. Tillsyn i Håbo kommun	6
7. Behovsutredning	6
7.1 Miljöskydd	7
7.2 Hälsoskydd	9
7.3 Naturvård	10
7.4 Livsmedel	11
7.5 Total årsarbetstid för miljöavdelningen	12
7.6 Behov kontra resurser	13
8 Tillsynsplan	13
8.1 Miljöskydd	15
8.2 Hälsoskydd	15
8.3 Naturvård	16
8.4 Livsmedel	16
8.5 Bortprioriterad tillsyn	17

Inledning

Bygg- och miljönämnden har till uppgift att genom tillsyn verkställa prövning och kontroll som riksdag, regering och centrala myndigheter har preciserat i lagar, förordningar respektive föreskrifter. Tillsyn är samhällets sätt att kontrollera att verksamhetsutövare och medborgare följer lagstiftningen.

Bygg- och miljönämnden ansvarar för tillsynen både inom miljöbalkens och livsmedelslagstiftningens områden. Miljöbalken syftar till att främja en hållbar utveckling som innebär att nuvarande och kommande generationer tillförsäkras en hälsosam och god miljö. En sådan utveckling bygger på insikten att naturen har ett skyddsvärde och att människans rätt att förändra och bruka naturen är förenad med ett ansvar för att förvalta naturen väl. Syftet med livsmedelskontrollen är att konsumenterna alltid ska ha tillgång till säkra livsmedel och att ingen ska bli vilseledd av livsmedel.

Den inom myndigheten som beslutar om användningen av tillsynsmyndighetens resurser är ansvarig för planeringen av utförandet av den offentliga kontrollen. I miljötillsynsförordningen (SFS 2011:13) anges vilka lagkrav som finns för planeringen av den operativa miljöbalkstillsynen och i EG-förordningen (nr 2017/625) om offentlig kontroll av livsmedel anges vilka lagkrav som finns för planeringen av livsmedelskontrollen. Detta dokument har som avsikt att svara mot båda dessa två förordningar.

1. Syfte

Syftet med behovsutredning är att visa vilket behov av resurser som behövs för att uppfylla bygg- och miljönämndens ansvar för myndighetsarbetet med tillsyn- och kontroll enligt miljöbalken och livsmedelslagstiftningen. Behovsutredningen ska kunna användas för att utreda om taxor inom miljöbalksområdet och livsmedelskontrollen är rimlig utifrån likhetsprincipen, förorenaren betalar principen och krav på att offentlig kontroll av livsmedel ska avgiftsfinansieras enligt EU förordningen 2017/625.

Syftet med tillsynsplanen är att visa hur resurserna prioriteras för tillsyn och kontroll som miljöavdelningen ska utföra under 2020. Tillsynsplanen visar även vilka administrativa uppgifter som prioriteras och hur mycket tid det finns för inkommande ärenden. Tillsynsplanen visar även vilken fördelning vilka handläggare som jobbar med vilka ämnesområden.



2. Avgränsning

Dokumentet är avgränsat till behovsutredning och tillsynsplan för miljöavdelningens verksamhet.

3. Miljötillsynsförordningen

Enligt Miljötillsynsförordningen (SFS 2011:13) ska det hos varje operativ tillsynsmyndighet finnas en utredning om det operativa tillsynsbehovet för myndighetens ansvarsområde enligt miljöbalken. Med operativ tillsyn menas tillsyn som är direkt riktad mot en verksamhetsutövare. Utredningen ska ses över minst en gång varje år. Tillsynsmyndigheten ska föra ett register över de tillsynsobjekt som behöver återkommande tillsyn. För varje verksamhetsår ska tillsynsmyndigheten upprätta en samlad tillsynsplan som ska grundas på registret av tillsynsobjekt samt utredningen om tillsynsbehovet. Tillsynsmyndigheten ska årligen följa upp och utvärdera tillsynsverksamheten.

4. EG-förordningen om offentlig kontroll av livsmedel

Enligt EG-förordningen 2017/625 ska den behöriga myndigheten se till att den offentliga kontrollen av livsmedel är effektiv och ändamålsenlig. Den behöriga myndigheten ska även se till att det finns väl kvalificerad och erfaren personal. Det ska utföras interna revisioner och med beaktande av resultaten ska lämpliga åtgärder vidtas för att säkerställa att livsmedelskontrollen är effektiv och ändamålsenlig.

För att säkerställa att bestämmelserna i EG:s kontrollförordning genomförs effektivt ska varje medlemsstat utforma en samlad flerårig nationell kontrollplan. De gemensamma målen i Sveriges nationella kontrollplan inom livsmedelskedjan är att:

- Konsumenterna får säkra livsmedel inklusive dricksvatten, som är producerade och hanterade på ett acceptabelt sett. Informationen om livsmedel är enkel och korrekt.
- De livsmedelsproducerande växterna och djuren är friska och utgör inte någon allvarlig smittorisk.
- Verksamhetsutövarna i livsmedelskedjan får råd, service och kontroll med helhetssyn som underlättar deras eget ansvarstagande.
- De samverkande myndigheterna tar ett gemensamt ansvar för hela livsmedelskedjan, inklusive beredskap.

Den myndighet som ansvarar för att genomföra den offentliga kontrollen av livsmedelsanläggningar ska ha en planering för kontrollen. I Livsmedelsverkets vägledning till kontrollmyndigheter om EG-förordningen 2017/625 står det att planering bygger på att man har en tydlig bild av innebörden av det ansvar man har och av vilka uppgifter som ansvaret för med sig. Livsmedelsverket har i vägledningen skrivit att detta skulle kunna benämnas som en behovsutredning.

Ordet kontrollplan definieras i EG:s kontrollförordning som ”en av den behöriga myndigheten upprättad beskrivning med allmän information om hur dess offentliga kontrollsystem är uppbyggt och organiserat”. En kontrollplan är ett bra sätt för respektive kontrollmyndighet att beskriva sin del i den nationella kontrollplanen.

5. Tillsyn i Håbo kommun

I Håbo kommun ansvarar bygg- och miljönämnden för den operativa tillsynen enligt miljöbalken och livsmedelslagstiftningen. Bygg- och miljönämnden ansvarar även för tillsynsmyndighetens resurser.

Miljöavdelningen i Håbo kommun utför tillsynen på delegation av bygg- och miljönämnden. Miljöavdelningen består av nio personer varav sju miljö- och hälsoskyddsinspektörer. Miljöchefen arbetar med det övergripande chefsuppdraget och miljöadministratören ansvarar för det administrativa arbetet på avdelningen.

6. Behovsutredning

Det operativa tillsynsbehovet för 2020 kan utläsas i detalj i det bilagda registret där samtliga tillsynsobjekt finns listade. Denna text ger en övergripande beskrivning av behovet av miljöavdelningens operativa tillsyn gällande miljöskydd, hälsoskydd, naturvård och livsmedel. Under behovsutredningens senare del redogörs även hur den totala årsarbetstiden ser ut på avdelningen och vilket behov som finns för övrigt arbete som inte avser operativ tillsyn.

Arbetsområde	Arbetstimmar
Miljöskydd	3338
B- och C-verksamheter	410
U-verksamheter	666
Förorenade områden	994
Lantbruk	78
Övrig planerad miljöskyddstillsyn	441
Inventeringsbehov	228
Oplanerad miljöskyddstillsyn	521
Hälsoskydd	1410
Skolor och förskolor	140



Bassäng- och strandbad	27
Planerad hälsoskyddstillsyn	271
Tillsyn av enskilda avlopp	174
Tillstånd enskilda avlopp	300
Övrig oplanerad hälsoskyddstillsyn	498
Livsmedel	698
Planerad kontroll av objekt, inkl restid	463
Oplanerad livsmedelskontroll	235
Naturvård	420
Strandskyddstillsyn Naturskyddsområde	265
Oplanerad tillsyn	155
TOTALT ANTAL OPERATIVA TILLSYNSTIMMAR	5866

7.1 Miljöskydd

Tillsynsobjekten inom miljöskyddet delas in i A-, B-, C- och U-verksamheter beroende av verksamhetsslag och storlek. I Håbo kommun finns inga A-verksamheter, vilka är de största miljöfarliga verksamheterna där tillstånd ges av mark- och miljödomstolen. B-verksamheter måste söka tillstånd hos Länsstyrelsen, som även generellt är den myndighet som ansvarar för tillsynen av verksamheterna. Vissa kommuner har dock övertagit tillsynen av B-verksamheter och Håbo kommun är en av dessa. Håbo kommun har tio stycken befintliga B-verksamheter vilka består av återvinningscentralen, de två kommunala avloppsreningsverken, tre hamnverksamheter, två täkter och en jordtillverkare. Kommunen ansvarar alltid för tillsynen av C-verksamheter vilka måste anmäla sin verksamhet till kommunen senast sex veckor innan verksamheten startas. I Håbo kommun finns 30 stycken C-verksamheter och exempel på sådana är Benders, Combimix, Skanska betongfabrik, Eon fjärrvärmeverk och bensinstationer. De flesta av kommunens B- och C-verksamheter betalar en fast årlig tillsynsavgift då de bedöms ha så stor miljöpåverkan att de har ett behov av årlig tillsyn.

U-verksamheter (mindre verkstäder mm) är varken tillstånds- eller anmälningspliktiga men kommunen har ändå ett tillsynsansvar för verksamheterna. Miljöavdelningen har upprättat en lista med 106 stycken U-verksamheter som bedöms ha ett återkommande tillsynsbehov. En del av

verksamheterna har bedömts behöva tillsyn varje år men en hel del har bedömts behöva tillsyn vart tredje år. Behov av tillsyn finns hos hela 106 U-verksamheter under 2020 och behovet av att inventera U-verksamheter finns i kommunen, eftersom att de inte behöver anmäla nystart till kommunen. Det finns ett okänt antal U-verksamheter som behöver inventeras för att veta om de finns kvar i kommunen eller bytt ägare. Det finns 59 företagsnamn som behöver inventeras för att se om de finns kvar och utöver dem behöver nya verksamheter inventeras. Utöver de kända 106 stycken U-verksamheter finns det namn på 59 företag som är U-verksamheter som behöver inventeras för att se om de finns kvar.

Länsstyrelsen arbetar med kartläggning och inventering av förorenade områden och uppdaterar löpande register över identifierad förorenad mark. Det finns ett objektsregister över förorenade områden för Håbo kommun. En del områden har inventerats och tilldelats en riskklass som indikerar behov av fortsatta utredningar. En del områden saknar dock riskklass och har ett behov av riskklassning. För en del av objekten är det länsstyrelsen som ansvarar för att göra riskklassningar och för en del objekt är det kommunen. För aktuella objekt i Håbo kommun så är kommunen ansvariga för att göra riskklassningar av nio av objekten.

De riskklassade förorenade områdena har tilldelats en riskklass mellan 1 och 4 enligt Mifo-metodik (metodik för inventering av förorenade områden). Riskklass 1 innebär mycket stor risk och riskklass 4 innebär liten risk för människor och miljö. I Håbo kommun finns tre objekt i riskklass 1 samt 14 objekt i riskklass två. Kommunen är tillsynsmyndighet för samtliga av dessa objekt och för de flesta finns ett behov att ställa krav på och bedriva tillsyn över ytterligare utredningar. Ett av de övergripande målen för det nationella miljö kvalitetsmålet giftfri miljö är att år 2050 ska alla områden med mycket stor risk eller stor risk för människors hälsa eller miljön vara åtgärdade. Det innefattar alla förorenade områden med riskklass 1 och 2.

I Håbo kommun finns inga anmälningspliktiga lantbruk men miljöavdelningen har ett tillsynsansvar för samtliga lantbruk där det bland annat ska kontrolleras att Jordbruksverkets föreskrifter följs. Lantbruken i Håbo kommun består huvudsakligen av växtodlare samt hästgårdar. Enligt vattendirektivet ska alla ytvattenförekomster uppnå miljö kvalitetsnormen god ekologisk status senast år 2021. I nuläget uppnås inte detta vid flertalet vattenförekomster i Mälaren. Behov finns av åtgärder för näringsläckage från växtodlare och stallgödsel. Återkommande tillsyn behövs på tolv växtodlare, ca tolv privata hästgårdar samt fem ridskolor. Det finns behov av att inventera lantbruksgårdar på grund av att det inte finns information om hur stallgödselhanteringen fungerar i kommunen.

Vid olika byggnationer, grävarbeten mm så uppkommer det ofta överskottsmassor. Dessa massor betraktas enligt miljöbalken som ett avfall. Om massorna är av bra kvalitet kan de emellertid nyttiggöras för olika ändamål. Det är dock viktigt att återvinning av schaktmassor sker med

hänsyn till människors hälsa och miljön samt att det finns kunskap om massornas innehåll och hur de kan användas. Miljöavdelningen ser ett behov att göra en tillsynsinsats inom detta område för att medverka till ökad kompetens avseende masshanteringen i kommunen.

Av miljöbalken framgår att verksamhetsutövare har en skyldighet att hushålla med bland annat energi. Energitillsyn har bedrivits i Sverige under flera år. På grund av snabbare klimatförändringar är det viktigt att fokusera på tillsyn som påverkar klimatet, till exempel energitillsyn och tillsyn på köldmedia anläggningar. Miljöavdelningen ser ett behov att stärka avdelningens kunskaper inom området och praktiskt börja jobba med frågeställningarna.

Det behöver även avsättas tid för icke planerbar operativ tillsyn för händelsestyrda ärenden såsom handläggning kring nya verksamheter samt tillsyn kopplat till inkommande klagomål och miljöolyckor.

7.2 Hälsoskydd

I Håbo kommun finns 15 skolverksamheter och 21 förskoleverksamheter. Det som menas med skolverksamhet är grundskolor, gymnasiumskolor och andra skolor som SFI Vuxenskola m.m. Bygg- och miljönämnden har ansvar för att kontrollera att både barnens inomhus- och utomhusmiljö är acceptabel. Inomhusmiljön ska kontrolleras med avseende på luftkvalitet, temperatur, rengöring mm. Tillsynsansvaret för Håbo kommuns skolor och förskolor innefattar tillsyn både mot kommunen som verksamhetsutövare för skol- och förskoleverksamheterna samt mot kommunen som fastighetsägare för lokalerna. Alla skolor och förskolor ska ha årlig tillsyn som ökar deras möjlighet att uppfylla lagkraven.

I Håbo kommun finns fyra verksamheter som har en eller flera badbassänger. För dessa verksamheter är det viktigt att det finns en fungerande egenkontroll som innebär att vattnet provtas regelbundet och att det finns rutiner för vidtagande av åtgärder när provsvaren är avvikande. Bygg- och miljönämnden är ansvarig för att kontrollera att egenkontrollen fungerar vid samtliga bassänger i kommunen. Bygg- och miljönämnden är även ansvarig för att kontrollera att större strandbad för allmänheten på sommaren kontrollerar badvattenkvalitén. I Håbo kommun finns det två strandbad för allmänheten som är aktuella för sådan tillsyn.

Planerad hälsoskyddstillsyn sker hos verksamhetsutövare som har hygienlokaler. Anmälningssplikten gäller för solarier samt stickande och skärande verksamheter. Till stickande och skärande verksamheter räknas bland annat fotvård, akupunktur och tatuering. I Håbo kommun finns två solarieverksamheter samt 15 verksamheter som går under kategorin stickande och skärande där majoriteten är fotvårdare. Hälsoskyddstillsyn sker på verksamheter som inte är anmälningsspliktiga, som är äldreboenden, gym och idrottsanläggningar, gymnastiksal i skolor, hotell och vårdshus, korttidsboenden och flerbostadshus.

Behov av inventering av hygieniska lokaler finns på grund av att alla inte är anmälningspliktiga. Det grundläggande syftet med miljöavdelningens tillsyn är att medverka till att människor inte drabbas av ohälsa till följd av undermåliga hygienrutiner. Vid tillsynen granskas både verksamhetens rutiner samt själva lokalerna. Fotvårdslokaler ska bland annat vara utrustade med utslagsvask för behandlingsvatten och tillräckligt utrymme för rengöring och desinficering av redskap. Vid tillsyn av solarieverksamheter kontrolleras bland annat att varje solarium är utrustat med rätt lysrör samt en extra tidsbegränsningsmekanism. Miljöavdelningen ser att behov av bedriva tillsyn av hygieniska lokaler, flerbostadshus och fastigheter samt ej anmälningspliktiga verksamheterna under 2020.

Förutom att utfärda tillstånd för nya enskilda avlopp har bygg- och miljönämnden även ett ansvar att kontrollera att äldre befintliga enskilda avlopp inte är bristfälliga. Detta är ett omfattande arbete då det i Håbo kommun finns ca 900 stycken enskilda avlopp. Miljöavdelningen började aktivt bedriva tillsyn av äldre enskilda avlopp i slutet av 2011 och har gjort tillsynsinventeringen av enskilda avlopp klart. Nu kvarstår det att upprätthålla tillsynen på enskilda avlopp. De enskilda avloppen som har minireningsverk behöver kontrolleras årligen de första åren som en ägare har minireningsverket, eftersom skötseln påverkar reningsgraden. Enskilda avlopp som inte fått tillsyn under en femårs period behöver få ett återbesök. Under 2020 kommer fokus att vara tillsyn på minireningsverken.

Enligt vattendirektivet ska alla ytvattenförekomster uppnå miljökvalitetsnormen god ekologisk status senast år 2021. I nuläget uppnås inte detta vid flertalet vattenförekomster i Mälaren. God rening av äldre enskilda avlopp är en viktig bidragsfaktor till att Mälarens miljökvalitetsnormer ska kunna nås.

Tillsynen av äldre enskilda avlopp genererar ett stort arbetsbehov av att handlägga tillstånden för nya anläggningar, på de fastigheter där de gamla döms ut. Det är även viktigt att följa upp att de fastighetsägare som fått krav på att åtgärda sina anläggningar verkligen gör det och skickar in tillståndsansökningar.

Det behöver även avsättas tid för icke planerbar operativ tillsyn för händelsestyrda ärenden såsom handläggning av tillstånd för bergvärme, anmälan om ny verksamheter samt handläggning av tillsynsärenden kopplat till klagomål. Vanligt förekommande klagomål inom hälsoskyddsområdet rör buller, skällande hundar och eldning i tätbebyggt område.

7.3 Naturvård

Bygg- och miljönämnden ansvarar för miljöbalkstillsynen av strandskyddet. Strandskyddet syftar till att bevara land- och vattenområden för både de biologiska värdena samt för allmänhetens friluftsliv. Under 2011 och 2012 hade miljöavdelningen praktikanter som utförde inventeringar av behovet av strandskyddstillsynen i Håbo kommun. I inventeringarna har ca 360 strandskyddsobjekt listats som behöver gås igenom noggrannare. Objekten



innefattar allt från båthus och mindre byggnader, där det är osäkert om strandskyddsdispens finns eller inte, till gräsmattor som klipps utanför tomtgränser vilket har lett till privatiseringar mot vattnet. Behovet av tillsyn av strandskydd finns. Efter årsskiftet 2018 och 2019 hanteras strandskyddsdispenser av miljöavdelningen som ökar behovet av resurser till strandskyddsarbetet.

Miljöavdelningen tar varje år emot ett antal klagomålsärenden som rör privatisering av kommunens strandlinje. Avdelningen har ett ansvar att utreda dessa ärenden och ställa krav på fastighetsägare antingen ansöker om strandskyddsdispens i efterhand eller att fastighetsägare undanröjer och återställer miljön om strandskyddsdispens inte kan beviljas.

I övrigt består behovet av operativ tillsyn inom naturvårdsområdet i att handlägga eventuella dispenser beträffande föreskrifterna för Granåsens naturreservat samt att handlägga eventuella klagomål gällande åtgärder i Granåsens naturreservat.

7.4 Livsmedel

I Håbo kommun finns i dagsläget 120 stycken livsmedelsanläggningar. Här innefattas allt från större tillagningskök i skolor och restauranger till mindre kiosker med förpackat godis. I Håbo kommun finns även två större vattenverk som producerar allt dricksvatten till de kommuninvånare som bor inom det kommunala VA-området.

Vid kontroll av livsmedelsanläggningar utförs dels praktisk kontroll av temperaturer i exempelvis kylar och av varmhållna livsmedel, kontroll av rengöring, märkning, förvaring mm. Sedan utförs även kontroll av verksamhetsutövarens rutiner och spårbarhet av livsmedel då det finns lagkrav på att livsmedelsföretagare ska ha rutiner för hur livsmedelshanteringen ska gå till samt att företagaren löpande behöver dokumentera vissa saker såsom temperaturövervakning.

Alla livsmedelsanläggningar har riskklassats och fått en tilldelad årlig kontrolltid utifrån Livsmedelsverkets vägledning.

Livsmedelsanläggningarna betalar en fast årlig kontrollavgift för respektive anläggnings tilldelade kontrolltid. Om större brister upptäckts vid kontrollbesök utökas dock kontrollbehovet.

Miljöavdelningen har bedömt att några av kommunens livsmedelsanläggningar är så små att de inte är i behov av någon återkommande kontroll alls. Vad gäller merparten av anläggningar så har de bedömts behöva årlig kontroll. En del anläggningar har bedömts behöva kontroll vartannat år. Indelningen har gjorts utifrån vilken risk som anläggningarnas livsmedelshantering utgör samt utifrån vilken omfattning livsmedelshanteringen sker. Till 2020 ser dock miljöavdelningen ett behov att kontrollera några av de allra minsta anläggningarna för att se om det har uppkommit några omständigheter som gör att de ska få någon regelbunden tillsyn.

Livsmedelstillsynen innefattar även oplanerad tillsynstid bestående av registreringar och förstgåingsbesök av nya verksamheter, klagomål och oplanerade uppföljningar till följd av utförda kontroller som påvisat större brister.

7.5 Total årsarbetstid för miljöavdelningen

En medarbetare som arbetar heltid har en årsarbetstid motsvarar 1950 timmar. I praktiken arbetar dock inte en medarbetare hela 1950 timmar om året då en del tid går bort för semestrar, sjukdom, vård av barn, friskvårdstid och utbildningsdagar. Den tiden, den personliga tiden, motsvarar som schablon 600 timmar per år och person och utgör alltså totalt 5400 timmar totalt för miljöavdelningens 9 anställda.

Det är långt ifrån all arbetstid på miljöavdelningen som kan avsättas för operativt tillsynsarbete. Tid måste bland annat avsättas för extern och intern samverkan, planering, digitalisering, kvalitetsarbete och övrigt administrativt arbete. Här ingår nästan allt av administratörens arbete samt chefskapet på avdelningen. Även miljö- och hälsoskyddsinspektörerna lägger ner mycket tid inom detta. Under 2020 finns ett extra behov av att arbeta med upphandling av nytt ärendehanteringssystem samt processkartläggning. Totalt uppgår den administrativa och gemensamma tiden till 5923 timmar för hela miljöavdelningen under ett år.

Förutom den administrativa tiden ägnar sig avdelningen årligen åt specifika projekt som inte räknas till det operativa tillsynsarbetet. För 2020 handlar dessa projekt bland annat om att medverka vid behovsbedömningar av planer, inventeringar, kommunens projekt om klimatanpassat dricksvatten. Denna tid uppgår totalt till 702 timmar.

Miljöavdelningen utför även handläggningsarbete i form av remissarbete, information och rådgivning. Denna tid beräknas uppgå till ca 400 timmar för hela avdelningen per år. Vad gäller remisser så ägnar sig bland annat avdelningen löpande åt planremisser, remisser till länsstyrelsen beträffande vattenverksamhet och remisser till polisen beträffande skadedjurskyttar och tillfälliga tillställningar så som konserter.

Nedanstående tabell sammanfattar fördelningen av behovet av miljöavdelningens samlade årsarbetstid.

	Timmar
Personlig tid	5400
Administrativ samt gemensam tid	5923
Projekt ej innebärande operativ tillsyn	702
Remisser, information, rådgivning	400



Operativ tillsyn	5638
TOTALT ANTAL TIMMAR	18063

7.6 Behov kontra resurser

På miljöavdelningen finns nio heltidstjänster. Då en anställds årsarbetstid motsvarar 1950 timmar uppgår avdelningens totala årsarbetstid till 17 550 timmar år 2020. Då det totala behovet av arbetstimmar i behovsutredningen motsvarar 18 063 timmar innebär detta att 513 timmar måste prioriteras bort på grund av resursbrist. Då det inte går att prioritera bort saker som exempelvis semestrar, arbetsplatsträffar, eller remissarbete så måste nedprioriteringen göras i den redovisade projektiden, samverkan och/eller i den operativa tillsynen. Projektiden är till stor del svår att skära i då den huvudsakligen innefattar obligatoriskt arbete inom kommunen så som att medverka vid behovsbedömningar av planer och planprojekt och att inventera för att upprätthålla en aktuell behovsutredning.

En minskad ekonomisk ram till miljöavdelningen innebär att effektiviseringar behöver göras. Behovsutredningen visar att det finns behov för den arbetskraft som finns hos miljöavdelningen i dagsläget. Därmed kan utgifter inte sparas från personalkostnader. Det innebär att intäkter behöver höjas för att klara det ekonomiska effektiviseringskravet. Det innebär att mindre tid kan läggas på klagomålsärenden och servicetid som inte debiteras. Det som behövs prioriteras upp är mer tillsyn och bland annat på förorenad mark, energitillsyn och tillsyn på fastigheter. Behovet är stort i dessa områden eftersom det bortprioriterats under många år. Dock kommer resurserna inte räckta till för allt behov för tillsyn av förorenad mark och en del kommer därför prioriteras bort.

I tillsynsplanen har resterande 513 timmar bortprioriterats jämfört med behovet i behovsutredningen. Där 361 timmar är operativ tillsynstid och 152 är tid för information, remisser och projekt. Enligt Sveriges Kommuner och Landsting kan en miljö- och hälsoskyddsinspektör rimligen utföra runt 500-700 planerade tillsynstimmar per år. Den högre siffran gäller för större kommuner och den lägre siffran gäller för mindre kommuner då det administrativa arbetet per handläggare tenderar att öka på mindre arbetsplatser. Detta innebär att de 513 arbetstimmar som miljöavdelningen i Håbo kommun inte har täckning för motsvarar ca 1 tjänst.

8 Tillsynsplan

Tillsynsplanen redogör för miljöavdelningens planerade operativa tillsynstimmar under 2020. De planerade timmarna redovisas översiktligt i tabellen nedan under arbetsområdena miljöskydd, hälsoskydd, livsmedel och naturvård. Det operativa tillsynsarbetet för 2020 kan i detalj utläsas i det



bilagda registret där samtliga tillsynsobjekt finns listade. Texten i detta dokument ger en övergripande beskrivning av planeringen.

Arbetsområde	Arbetstimmar
Miljöskydd	2888
B- och C-verksamheter	410
U-verksamheter	719
Förorenade områden	544
Lantbruk	74
Övrig planerad miljöskyddstillsyn	621
Oplanerad miljöskyddstillsyn	520
Hälsoskydd	1281
Skolor och förskolor	138
Bassäng- och strandbad	27
Planerad hälsoskyddstillsyn	234
Tillsyn av enskilda avlopp	174
Tillstånd enskilda avlopp	300
Övrig oplanerad hälsoskyddstillsyn	408
Livsmedel	693
Planerad kontroll av objekt, inkl restid	458
Oplanerad livsmedelskontroll	235
Naturvård	415
Strandskydd och Naturreservat	265
Oplanerad tillsyn	150
TOTALT ANTAL OPERATIVA TILLSYNSTIMMAR	5277

8.1 Miljöskydd

Under 2020 ska tillsyn bedrivas mot kommunens samtliga tio B-verksamheter (tillståndspliktiga) samt mot 30 stycken C-verksamheter (anmälningspliktiga). Bland U-verksamheterna planeras tillsyn att utföras vid 106 verksamheter och inventering av U-verksamheter i kommunen. är inplanerad under 2020. Hur många U-verksamheter som bortprioriteras är inte känt eftersom U-verksamheter behöver inventeras i kommunen.

Vad gäller förorenade områden så ska miljöavdelningen ta fram en handlingsplan för prioritering av förorenade objekt. Utöver det ska tid läggas på anmälningsärenden, ansvarsutredningar och pågående ärenden.

Under 2020 ska miljöavdelningen bedriva tillsyn av lantbruk utifrån växtnäring och gödselhantering. I tillsynen ska även en inventering av lantbruk genomföras.

I övrigt kommer miljöskyddstillsynen bland annat att bestå av händelsestyrd tillsyn såsom handläggning kring nya verksamheter samt tillsyn kopplat till klagomål och miljöolyckor.

8.2 Hälsoskydd

Samtliga skolor ska få tillsyn under 2020 och fokus ska vara uppföljning av påtalade brister som ska vara åtgärdade samt övergripande tillsyn på egenkontrollen. En alvarlig avvikelse som uppmärksammades 2017 är att egenkontrollprogram där ansvar för vem som ska göra vad saknas på de flesta kommunala förskolorna.

Senaste åren har Miljöavdelningen uppmärksammat att problem med fastigheter och fått in klagomålsärenden där grundproblemen ligger i fastigheter och dess skötsel. Behovet av riktad tillsyn på fastigheter är stort i kommunen.

Tillsyn ska bedrivas av de fyra verksamhetsutövare som har bassängbad (kommunens simhall, Lastberget, Aronsborg och Slottskogens bassängbad) samt att tillsyn ska bedrivas av de kommunala strandbaden som provsvar sitt badvatten under säsongen.

Miljöavdelningen kommer att bedriva tillsyn på hygieniska lokaler som idrottsanläggningar, solarieverksamhet, tatuering, manikyr, hem för vård och boende samt tillfälliga boenden som hotell m.m. Under 2018 låg fokus på stickande verksamheter och en del av dem behöver uppföljning.

Miljöavdelningen följer löpande upp att de fastighetsägare som fått krav på att åtgärda sina avloppsanläggningar verkligen gör det. Om de inte har åtgärdat sina anläggningar inom ett år har miljöavdelningen som rutin att utfärda förbud med vite. Vitesförbuden innebär att fastighetsägarna får ett till år på sig att åtgärda anläggningen innan vitet döms ut.



Miljöavdelningen kommer att bedriva tillsyn av fastighetsägare som har minireningsverk som enskild avloppslösning. I tillsynen kommer det granskas att fastighetsägarna bedriver den egenkontroll som behövs för att minireningsverken ska fungera tillfredsställande.

I övrigt kommer hälsoskyddstillsynen bland annat att bestå av händelsestyrd tillsyn såsom handläggning av nya avloppstillstånd, tillstånd för bergvärme samt tillsyn kopplat till klagomål.

8.3 Naturvård

Under 2020 kommer miljöavdelningen att avsätta tid för att handlägga pågående klagomålsärenden gällande strandskyddet och bedriva mer riktad tillsyn på strandskyddet utifrån tidigare inventering. Miljöavdelningen kommer även att lägga tid på strandskyddsdispenser. Tid kommer även avsättas för att handlägga nya potentiella klagomål gällande strandskydd eller Granåsens naturreservat. Även gällande Granåsens naturreservat kan dispensansökningar komma in. Miljöavdelningen delartar också i Granåsens skötselråd men har endast rollen som informatör av vad naturreservatets föreskrifter säger och att hålla sig informerad av vad aktörerna i området planerar.

8.4 Livsmedel

Under 2020 ska kontroll utföras på samtliga 90 livsmedelsanläggningar som ska ha årlig kontroll och 25 av de anläggningar som har bedömts behöva kontroll vart annat år. Ny bedömning av kontrollintervallet behöver göras på anläggningar som tidigare bedömts behöva kontroll vart annat år. Totalt planeras det alltså för att 124 stycken befintliga livsmedelsanläggningar ska få kontroll under 2020. Större anläggningar som betalar för många tillsynstimmar ska få flera kontroller per år. Totalt planeras det för 160 planerade kontroller. När nya anläggningar startar under året är avdelningens målsättning att de ska få sin första kontroll senast en månad efter start.

Livsmedelskontrollen kan utföras genom revisioner och inspektioner. Revisioner sker anmält och då granskas hela verksamheten och alla rutiner tillsammans med verksamhetsinnehavaren. Inspektioner sker oanmält och då inspekteras vissa utvalda delar i verksamheten. Under 2020 kommer fokus att ligga på att utföra oanmälda inspektioner. Dock är tio stycken större revisioner planerade.

	Timmar
Personlig tid	5400
Administrativ samt gemensam tid	5923



Projekt ej innebärande operativ tillsyn	645
Remisser, information, rådgivning	305
Operativ tillsyn	5277
TOTALT ANTAL TIMMAR	17550

8.5 Bortprioriterad tillsyn

Nedanstående punkter har prioriterats bort ur tillsynsplanen på grund av resursbrist:

- Information, rådgivning och remisser.
- Inventering av tillsynsobjekt
- Administrativt utvecklingsarbete
- Tid för klagomålsärenden
- Tillsynsobjekt på förorenad mark.
- Ansvarsutredning.