

KALLELSE

TILL

ARBETSUTSKOTTETS

SAMMANTRÄDE

2010-03-22

OCH

TILL

KOMMUNSTYRELSENS

SAMMANTRÄDE

2010-04-12

Ledamöter

Nina Lagh (M), ordförande
Karl-Henrik Nanning (M)
Carina Brolinsson (M)
Sjunne Green (Båp)
Tomas Alm (FP)
Fred Rydberg (KD)
Agneta Hägglund (S)
Pyy Niemi (S)
Eva Staake (S)
Lars-Göran Bromander (S)
Göran Eriksson (C)

Ersättare

Erik Hickman (M)
Owe Fröjd (Båp)
Sven Svanström (Båp)
Christian Ghaemi (MP)
Leif Lindqvist (V)

Kommunstyrelsen kallas till sammanträde

Tid Måndagen den 12 april 2010, kl. 19.00
Förmöten från kl. 18.00

Plats Övergranssalen, Kommunhuset, Bålsta

Ärenden

1. Övriga frågor
2. Upprop
3. Val av justerare
4. Godkännande av dagordningen
5. Eventuella informationer
6. Redovisning av delegationsbeslut
7. Redovisning av inkomna handlingar
8. Förslag om utredning av nödvändiga åtgärder för en sammanläggning av Håbo Fastighets AB och Håbo Marknads AB
9. Förslag om upphandling och avtal gällande kollektiv tätortstrafik för Bålsta tätort
10. Förslag till arrendeavtal för livsmedelsbutik i Skokloster
11. Förslag till yttrande om medfinansiering av utbyggnad av slussen i Södertälje inklusive åtgärder i Mälarfärleden
12. Förslag till reviderad förbundsordning för Regionförbundet i Uppsala län



Kommunstyrelsen

13. Förslag till revidering av stadgarna för Jan Fridegårdspriset
14. Redovisning av berett medborgarförslag om offentlig redovisning av det lokala partistödet, förslagsställare: [REDACTED], Bålsta
15. Redovisning av berett medborgarförslag om skriftliga frågor och skriftliga svar med anledning av att frågor redovisas och besvaras under "Allmänhetens frågestund" i anslutning till fullmäktigesammanträden, förslagsställare: [REDACTED], Bålsta
16. Redovisning av beredd motion om överföring av kommunens verksamhetsfastigheter till ett bolag. Motionär: Sven-Eric Svensson (C)
17. Förslag om att utreda frågan om valstugor m.m. inför årets allmänna val
18. Förslag om att avsluta ett ärende – markförsäljning till Carema AB
19. Övriga frågor

Nina Lagh (m)
Ordförande



Kommunstyrelsens förvaltning

Lena Fertig, registrator
0171-525 06
kommunstyrelsen@habo.se

ÄRENDE 6

Redovisning av delegationsbeslut

Följande beslut för perioden 2010-03-03 – 2010-03-15, föreligger:

Anställningsbeslut / Anställningsinformation inkomna till löneenheten

- Kommunstyrelsens förvaltning, 2010-03-11.
- Miljö- och teknikförvaltningen, 2010-03-04.
- Skolkontoret, perioden 2010-03-04 – 2010-03-15.
- Socialförvaltningen, 2010-03-04.
- Bildningsvaltningen, 2010-03-15.

Protokoll

- Kommunstyrelsens arbetsutskott, 2010-02-22.

Kommunkansliets förslag till beslut:

Arbetsutskottets förslag till kommunstyrelsen

Kommunstyrelsens beslut

1. Styrelsen beslutar notera delegationsbesluten som delgivna.
-



Kommunstyrelsens förvaltning
Kommunstyrelsens kansli
Hans Nordstedt, Kommunsekreterare
0171-525 02
hans.nordstedt@habo.se

Ärende 7

**Redovisning av inkomna handlingar till kommunstyrelsens
sammanträde 2010-04-12**

1. Beslut SKN § 105, 2009-12-07, nämnden antar förslag till granskningsområden i plan för intern kontroll år 2010, Skolnämnden.
Nr 2009.3449
2. Beslut BLN § 16, 2010-02-24, nämnden godkänner granskningsområdena i planen för intern kontroll år 2010, Bildningsnämnd.
Nr 2010.673
3. Informations- och prognosbrev om asyl- och flyktingmottagande 2010 och 2011, Migrationsverket.
Nr 2010.641
4. Nya vägnamn: Stämsvik: Rallarvägen - Västerskogs företagspark: Förrådsvägen - Frösundavik: Granbacksvägen, Mellanbyvägen, Gustavsrovägen, Gåsholmsvägen, Vassvägen, Vikvägen och Uddvägen - Nytt industriområde: Dragelunds företagspark, Miljö- och tekniknämnd.
Nr 2010.645

Kommunkansliets förslag till beslut:

Arbetsutskottets förslag till kommunstyrelsen

Kommunstyrelsens beslut

1. Styrelsen beslutar notera handlingarna som delgivna.
-



Kommunstyrelsens förvaltning
Kommunstyrelsens kansli
Hans Nordstedt, Kommunsekreterare
0171-525 02
hans.nordstedt@habo.se

Ärende 8

Förslag om utredning av nödvändiga åtgärder för en sammanläggning av Håbo Fastighets AB och Håbo Marknads AB

Sammanfattning

Frågan om en sammanläggning av de båda bolagen har undre en längre tid diskuterats i olika sammanhang. Detta bl.a. utifrån möjligheter att uppnå positiva effektivitets- och ekonomieffekter. Kommunstyrelsen informerades vid sammanträdet 2010-02-08 om olika möjligheter att organisatoriskt hantera kommunens tre aktiebolag i annan eller kompletterad struktur. Informationen genomfördes av revisor [REDACTED] Öhrlings PricewaterhouseCoopers.

Tidigare har kommunfullmäktige tagit del av en utredning i ärendet. Fullmäktige beslöt vid detta tillfälle 2008-12-15 att genom en minoritetsåterremiss begära en kompletterande utredning av ärendet.

Enligt uppgift tillstyrker respektive bolagsstyrelse helt nyligen, att en sammanläggning sker av de båda bolagen.

Inför en sammanläggning bör en utredning redovisas som klargör det lämpligaste sättet att sammanföra de båda bolagen på samt även redovisar förslag på ny bolagsordning m.m.

Beslutsunderlag

- Kommunstyrelsens beslut 2009-02-08, § 2.
- Redovisning från revisor Peter Alm, Öhrlings-PricewaterhouseCoopers, februari 2010.
- Kommunfullmäktiges beslut 2008-12-15, § 141.

Kommunkansliets förslag till beslut:

Alternativ 1

Arbetsutskottets förslag till kommunstyrelsen

Kommunstyrelsens beslut

1. Styrelsen uppdrar till kommunkansliet att redovisa förslag till åtgärder, ny bolagsordning m.m syftande till ett sammanförande av Håbo Marknads AB och Håbo Fastighet AB i ett aktiebolag .



Alternativ 2

Kommunstyrelsens beslut

1. Styrelsen uppdrar till kommunkansliet att redovisa förslag till åtgärder, ny bolagsordning m.m syftande till ett sammanförande av Håbo Marknads AB och Håbo Fastighets AB i ett aktiebolag . Av förslaget ska även framgå hur fullmäktiges uppdrag i beslutet 2008-12-15, § 141, tillgodoses.
-

HÅBO KOMMUN
Kommunfullmäktige

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Sammanträdesdatum

2008-12-15

KF § 141

Dnr KS 2008/41

Förslag till sammanslagning av Håbo Marknads AB och Håbo Fastighets AB

Bakgrund

Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut 2008-03-31 att uppdra till kommundirektören att utreda frågan om en eventuell sammanslagning av verksamheten i de båda kommunägda bolagen Håbo Marknads AB och Håbo Fastighets AB. Vid utskottets sammanträde 2008-05-19 redovisas två alternativa inriktningar för den fortsatta utredningen; nämligen dels att bolagen sammanförs till ett bolag och dels att marknadsbolagets verksamhet förs till kommunen och att bolaget avvecklas. Utskottet beslutade att inriktningen ska vara att de båda bolagen sammanförs till ett bolag. Kommunfullmäktiges demokratiberedning instämmer i yttrande, 2008-06-12, i arbetsutskottets ställningstagande.

Vid kommunstyrelsens sammanträde den 2008-09-08 redovisas förslag till ny bolagsorganisation. Styrelsen beslutade att återremittera ärendet till kommunstyrelsens förvaltning för justering och komplettering av ägardirektiv, bolagsordning samt belysning av alternativ finansiering av marknadsföringsinsatser m.m.

Nuvarande organisation

Håbo Fastighets AB har enligt bolagsordningen att inom Håbo kommun, förvärva, bebygga, förvalta och sälja fast egendom samt planlägga och exploatera markområden som helt eller delvis ägs av bolaget.

Håbo Marknads AB skall; stödja och utveckla befintligt näringsliv, verka för nyetableringar av företag i Håbo, stärka besöksnäringen, marknadsföra Håbo kommun samt söka extern finansiering i överensstämmelse med bolagsordningen.

Vid dagens sammanträde föreligger ett förslag innebärande ett sammanförande av de båda bolagen genom att Håbo Marknads AB genom absorption uppgår i Håbo Fastighets AB. Därmed upplöses Håbo Marknads AB.

Motiv till sammanslagningen

En fördel med en gemensam organisation är att tydligheten för de företag som vill komma i kontakt med kommunen ökar. I nuvarande organisation förekommer kontakter direkt med kommunen eller med de två kommunala bolagen. Med en samlad organisation skapas – "ett ansikte utåt eller en dörr in". Genom sammanslagningen skapas förutsättningar för en snabbare process vid exempelvis nyetableringar och markförsäljningar. En samlad organisation, med en gemensam chef, skapar även förutsättningar för att förbättra den interna styrningen av verksamheterna och prioriteringen av befintliga resurser. Vidare medför en sammanslagen organisation att kostnaderna för att administrera verksamheterna minskar.

Utkast till bolagsordning och ägardirektiv gällande Håbo Fastighets AB samt förslag till styrelsearvoden föreligger.

(forts.)

Beslutsunderlag

1. Protokoll från kommunstyrelsens arbetsutskott 2008-05-19.
2. Yttrande från kommunfullmäktiges demokratiberedning 2008-06-12.
3. Tjänsteskrivelse 2008-09-02.
4. Protokoll från kommunstyrelsen, 2008-09-08.
5. Utkast till bolagsordning för Håbo Fastighets AB.
6. Utkast till ägardirektiv för Håbo Fastighets AB.
7. Tjänsteskrivelse 2008-11-17 med bilagor.
8. Kommunstyrelsens förslag till beslut 2008-12-01, § 180.

Styrelsen tillstyrker en sammanslagning av de båda bolagen.

Kommunfullmäktiges behandling av ärendet:

Yrkanden

Gunnar Carlsson (m), med instämmande från Thomas Lindström (s), yrkar att ärendet ska återremitteras med följande motivering:

"Att en ny utredning tillsätts som får som uppgift att redovisa alternativ och organisationshemvist för:

1. Industrimark
2. Mark för bostadsändamål
3. Lotsverksamhet
4. Marknadsföring av kommunen och då även i samverkan med näringslivet

Det som skall ligga till grund för ett kommande beslut i Kommunfullmäktige bör klart belysa bl. a. följande punkter:

- Organisation och kompetenskrav.
- Klara gränssnitt mellan ansvarsområdena. Dvs. Vem ansvarar för vad, då delat ansvar är liktydigt med inget ansvar.
- Budget/kostnad för ev. alternativ"

Ingemar Nordström (m) yrkar bifall till styrelsens förslag till beslut.

Propositionsförfarande:

Ordföranden noterar förslag om återremiss och meddelar att fullmäktige först ska pröva om ärendet ska avgöras idag eller återremitteras. Efter prövning konstaterar ordföranden att fullmäktige beslutar att ärendet ska avgöras vid dagens sammanträde. Votering begärs och följande röstningsordning fastställs: Den som röstar för avgörande i dag, röstar ja. Den som röstar för återremiss, röstar nej. Omröstningen utfaller, som framgår av redovisning på annan plats i protokollet, med 21 ja-röster och 17 nej-röster. Två ledamöter avstår deltagande i omröstningen och en ledamot är frånvarande. Fullmäktige beslutar således att ärendet ska återremitteras (minoritetsåterremiss) med redovisad motivering.

HÅBO KOMMUN

Kommunfullmäktige

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Sammanträdesdatum

2008-12-15

KF § 141

Dnr KS 2008/41

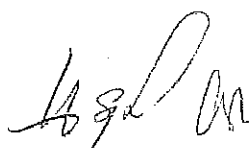
(forts.)

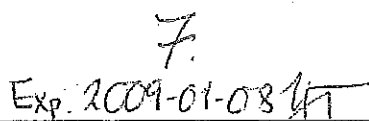
Kommunfullmäktiges beslut

1. Fullmäktige beslutar att genom minoritetsåterremiss (5 kap., 36 §, kommunallagen), återföra ärendet till kommunstyrelsen. Motivering: "Att en ny utredning tillsätts som får som uppgift att redovisa alternativ och organisationshemvist för:
1) Industrimark, 2) Mark för bostadsändamål, 3) Lotsverksamhet, 4) Marknadsföring av kommunen och då även i samverkan med näringslivet. Det som skall ligga till grund för ett kommande beslut i kommunfullmäktige bör klart belysa bl. a. följande punkter:
 - Organisation och kompetenskrav.
 - Klara gränssnitt mellan ansvarsområdena. Dvs. Vem ansvarar för vad, då delat ansvar är liktydigt med inget ansvar.
 - Budget/kostnad för ev. alternativ"

Beslutsexpediering

Kommunstyrelsen


Justerare


Exp. 2009-01-08
Utdragsbestyrkande

Hidnr 2008.2724



8

KS § 2

KS 2008/41

Information om genomförd utredning om möjligheter till alternativ organisation av kommunens tre aktiebolag

Sammanfattning

Vid dagens sammanträde medverkar revisor Peter Alm, PricewaterhouseCoopers och redogör för utredningen om de möjligheter som föreligger för omstrukturering av kommunens bolagsinnehav. Kommunen äger följande bolag: Håbohus AB som bedriver uthyrning av bostadslägenheter och affärslokaler, Håbo Marknads AB som verkar för näringslivsutveckling, marknadsföring m.m samt Håbo Fastighets AB som förvaltar, köper och säljer delar av kommunens fastighetstillgångar för i första hand industri- handelsändamål.

Möjligheter redovisas om alternativa sammanläggningar av bolagen, koncernbildning m.m. Ägarstyrningen av bolagen diskuteras utifrån dialog med styrelser, ägardirektiv, policys m.m.

Kommunstyrelsens beslut

1. Styrelsen beslutar att notera lämnad information samt noterar att ärendet om eventuell ändring av organisationen av bolagens nuvarande verksamheter, ska tas upp till behandling i styrelsen i samband med ett kommande sammanträde under våren år 2010. Partierna uppmanas förbereda en sådan diskussion.

8



Kommunstyrelsens förvaltning
Planeringsavdelningen
Rickard Grönborg, Samhällsplanerare
0171-525 18
rickard.gronborg@habo.se

Ärende 9

Förslag om upphandling och avtal med Upplands lokaltrafik gällande kollektivtrafiken i Bålsta tätort samt nytt trafikupplägg

Sammanfattning

Kommunstyrelsen beslöt 2009-06-01, § 89, bl.a. att ett avtal ska upprättas om samarbetet mellan UL och kommunen gällande tätortstrafiken. Förslag till avtal föreligger. I anslutning till arbetsutskottets behandling av ärendet 2010-02-22, diskuteras trafik- och avtalsfrågor tillsammans med närvarande representanter för UL.

Kommunkansliet fick i uppdrag att upprätta ett förslag till avtal mellan UL och Håbo kommun för tätortstrafiken i Bålsta. Noteras vissa förslag och frågeställningar gällande förtätning av tätortstrafiken i Bålsta, eventuell trafik mellan Bro–Kalmarsand–Bålsta station.

Kostnaden för linje 301-305 är cirka 5,5 miljoner per år. Intäkterna uppgick till 1,7 miljoner år 2009. Intäkterna ökade med 30 procent mot föregående år. Intäktsökningen beror på införandet av UL/SL korten som ger högre intäkter.

Kommunstyrelsens kansli föreslår ett nytt trafikupplägg som innebär att en ny linje tillkommer i lågtrafik samt att linje 301 trafikeras med mindre fordon för cirka 20 resenärer. Kansliet föreslås även några tillägg till UL:s avtalsförslag.

Beslutsunderlag

- Förslag till avtal om tätortstrafik Bålsta med följeskrivelse 2009-08-25 från UL.

Förslag om nytt trafikupplägg

SL har meddelat att de inte är villiga att förlänga linje 555 från Bro vidare till Bålsta. I och med att SL tar över linjen Bålsta –Arlanda från UL juni 2011 blir det mindre UL-bussar i omlopp. Det innebär att UL inte kommer att ha möjlighet att trafikera linjen Bålsta–Kalmarsand med Skoklosterlinjen enligt det nuvarande upplägget. Därför föreslår Kommunstyrelsens kansli ett nytt trafikupplägg. Förslaget till trafikupplägg bygger på inkomna förslag från medborgare. Flera äldre i bland annat Åsen området har efterfrågat trafik. Flera medborgare har uppmärksammat att kommunens stora bussar ofta går tomma i lågtrafik. Därför föreslås att linje 301 med minst resenärer får ett mindre fordon som är mer kostnadseffektivt, bland annat när det gäller bränsle. Vilket också bidrar till positivt till miljön, även om bussarna föreslås drivas med icke fossilbränsle. UL:s bedömning är att trafikupplägget inte kommer att medföra merkostnader för Håbo kommun.



Den nya linjen kommer att innebära besparing av färdtjänstresor och ökade biljettintäkter.

Linje 301 Bålsta station–Kalmarsand–Bålsta station

Linjen är kort och har få resenärer. Enligt UL så har linjen aldrig mer än 20 resenärer. Linjen föreslås trafikeras med mindre buss som tar cirka 20 resenärer. Bussen går i rusningstrafik. I gengäld kan linjen få något fler avgångar i rusningstrafiken. I lågtrafik trafikerar linje 302 Kalmarsand.

I lågtrafik föreslås att fordonet för cirka 20 passagerare trafikerar en ny linje, arbetsnamn 304. Detta har inte varit möjligt tidigare eftersom tätortstrafiken i Bålsta varit en del av regiontrafiken.

Linje 302 Bålsta station–Hagviken–Bålsta station

Oförändrad trafik. Trafikering med låggolvsbuss enligt UL:s förslag till avtal. (Se nedan). Linje 302 går till Kalmarsand i lågtrafik.

Linje 303 Bålsta station–Skörby–Bålsta station

Oförändrad trafik. Trafikering med låggolvsbuss enligt UL:s förslag till avtal. (Se nedan).

Ny linje 304 (arbetsnamn)

Linjen föreslås trafikeras i lågtrafik till bland annat Åsen området. Där har många äldre efterfrågat busstrafik. Linjen föreslås enbart gå i lågtrafik och anpassas efter äldres behov samt till viss del efter skolans behov. Linjen trafikeras med buss som tar cirka 20 passagerare och kan på så sätt trafikera gator där de nuvarande stora bussar inte kan köra.

Linje 305 (kvällstid) Bålsta station–Skörby-Hagviken-Aronsberg–Bålsta station.

Oförändrad trafik. Trafikering med låggolvsbuss enligt UL:s förslag till avtal. (Se nedan).

UL:s förslag till avtal i korthet

- 3 st bussar med lågt golv av klass 1, anpassad till tätortstrafik. UL:s profilering. Möjlighet till lokal tilläggsprofilering. AC. Trafikökning förväntas ge en ökning av antalet resor med 10 procent från 233 000 per år.
- Trafikföretaget erhåller 5 kr per registrerad resa i försäljningssystemet. Det ska öka incitamentet för trafikföretaget avseende kvalitet, bemötande och marknadsföring.
- Trafiken ska ingå i UL:s trafiksystem när det gäller information, resegaranti, biljettmaskiner, bussradio, realtidssystem, hållplatsskyltning, etc.
- Biljettpris UL:s gällande tätortspriser.



- Förutom UL:s biljetter ska SL-kort med Bålstatillägg samt UL/SL kort gälla som färdbevis.
- Bränsle hybrid.
- Underskottet ska bäras av Håbo kommun.
- Håbo kommun erlägger en årlig administrativ ersättning till UL om 150 000 kr. Den fasta ersättningen indexregleras enligt KPI med basmånad juni 2011.
- Avtalstiden föreslås vara till och med juni 2016 med option på fem år.

Kommunkansliets förslag till ändringar och avtalstillägg

- 2 st bussar med låggolv klass 1 anpassade för tätort. 1 st mindre buss med plats för cirka 20 passagerare, låggolv. UL:s profilering. Möjlighet till lokal tilläggsprofilering. AC.
- UL ska leverera resandestatistik varje kvartal. Uppdelat på totalt antal resande, resande per linje, samt resande per biljettyp.
- Förnyelsebart bränsle
- Monterad maskin i bussarna som kan läsa av SL-access kort med Bålstatillägg.
- I övrigt rekommenderar kommunkansliet kommunstyrelsen att anta skrivningen i UL:s avtalsförslag.

Kommunkansliets förslag till beslut

Arbetsutskottets förslag till kommunstyrelsen

Kommunstyrelsens beslut

1. Att anta kommunstyrelsens förslag till nytt trafikupplägg.
2. Att godkänna ULs avtalsförslag med kommunkansliets förslag till tillägg.
3. Att kommunstyrelsen utser en representant vars uppdrag består av att ingå avtal med Upplands lokaltrafik för Håbo kommuns räkning enligt kommunstyrelsens beslut.

Beslutsexpediering

Upplands lokaltrafik
Samhällsplanerare

F.K

9



2009-08-25

Er beteckning: KS2009/57 nr 2009.1969

Vår beteckning: UL 2009/111

Håbo kommun
Nina Lagh
Centrumleden 1
746 80 Bålsta

HÅBO KOMMUN	
KOMMUNSTYRELSENS FÖRVALTNING	
INKOM	
2009-08-27	
KS DT	KS JT
2009/57 09.2370	

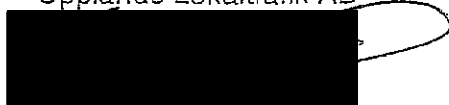
Upphandling av tätortstrafik Bålsta tätort – kommunstyrelsens beslut 2009-06-15

Med detta brev bekräftas att UL har mottagit uppdraget enligt ovan. Som underlag för en diskussion om trafikens utformning bifogas ett avtalsutkast.

Som framgår av avtalstexten föreslår vi att omfattningen av trafiken ökas till tre bussar. Med detta kan trafikförsörjningen i Bålsta förbättras betydligt med en halverad restid från västra Bålsta till pendeltågstationen. Ökningen av trafikutbudet tror vi kan medföra ett ökat resande med åtminstone 10 % från nuvarande 233 000 per år. Med bussar dedikerade för tätortstrafiken blir det också möjligt att anpassa fordonen med ex. låggolv och en tydlig profilering.

Vi föreslår ett möte i Bålsta för information och diskussion avseende trafiken och dess upphandling.

Med vänliga hälsningar,
Upplands Lokaltrafik AB



VD

Bilaga: avtalsutkast tätortstrafik Bålsta

12

TÄTORTSTRAFIK BÅLSTA

Bakgrund

UL kommer att handla upp hela regiontrafiken med trafikstart juni 2011. Kommunstyrelsen i Håbo kommun har beslutat att ge UL i uppdrag att inom ramen för regionbussupphandlingen också upphandla tätortstrafiken för Bålsta.

Mellan Upplands Lokaltrafik AB och Håbo kommun har i dag följande avtal ingåtts.

1. Upphandling och ansvar för trafiken

UL ska upphandla och ansvara för tätortstrafiken i Bålsta. Trafiken ska upphandlas som ett eget trafikavtal. Bålsta kommun ska beredas möjlighet att yttra sig innan beslut tas om kontraktstilldelning i trafikupphandlingen.

UL ska ta initiativ till regelbundna avstämningar med Håbo kommun om trafikens utförande och utveckling.

2. Trafik

Trafiken dimensioneras för tre bussar och en årsproduktion på ca 274 000 vagnkilometer.

Trafikavtalet med utförande entreprenör kommer inte att ha någon frivolyt avseende dimensionerande bussar. Antalet bussar kan alltså inte ökas eller minskas utan att motsvarande överenskommelse på frivillig väg kan uppnås med utförande entreprenör.

Som incitament för ökat resande kommer utförande entreprenör att erhålla 5 kr per i försäljningssystemet registrerad resa.

3. Fordonskrav

Följande krav gäller för de bussar som ska sättas in i trafiken:

1. Bussarna ska ha ULs design med möjlighet till tilläggsprofilering av tätortstrafiken
2. Bussarna ska ha genomgående lågt golv och vara av Klass I, dvs. vara dimensionerade för ett större antal stående passagerare och ej ha säkerhetsbälten
3. Bussarna ska ha AC

för övrigt baskrav enligt Buss 2010

4. Miljö

- bränsle/hybrid?

5. Omfattning

Trafiken ska fullt ut ingå i ULs trafiksystem såsom informationssystem, resegaranti, biljettmaskiner, bussradio, realtidssystem, hållplatsskyltning etc.

6. Biljettgiltighet och -priser

Som biljettpris för tätortstrafiken ska ULs till var tid gällande tätortspriser gälla.

Förutom ULs biljetter ska SL-kortet med Bålstatillägg samt SL/UL-kortet gälla som färdbevis.

7. Intäktsfördelning och trafikersättning

Biljettintäkterna fördelas enligt ULs ordinarie modell för intäktsfördelning.

Underskottet för trafiken ska bäras av Håbo kommun och kommer inte att gå in i den för ULs ägare gällande underskottsmodellen. Trafikkostnaden kommer därmed att vara transparent mot en ersättning UL betalar till utförande entreprenör.

Incitamentsersättningen per resenär ingår i den trafikkostnad som UL betalar till entreprenören och kommer att ingå i det underskott som ska bäras av Håbo kommun.

I tillägg till trafikkostnaden erlägger Håbo kommun en årlig administrativ ersättning på kr. 150 000. Den fasta ersättningen ska indexregleras enligt KPI med basmånad juni 2011.

8. Avtalstid

Avtalstiden är densamma som gäller för trafikavtalet med utförande entreprenör, dvs. till och med juni 2016 med fem års option. UL ska samråda med Håbo kommun inför en ev. optionsförlängning.

Uppsala 2009-



Upplands Lokaltrafik

.....

NN
XX
Håbo kommun



KSAU § 24

KS 2009/57

Förslag om upphandling och avtal gällande kollektiv tåortstrafik för Bålsta tätort

Sammanfattning

Kommunstyrelsen beslöt 2009-06-01, § 89, bl.a. att ett avtal ska upprättas om samarbetet mellan UL och kommunen gällande tätortstrafiken. Förslag till avtal föreligger. I anslutning till arbetsutskottets behandling av ärendet 2010-02-22, diskuteras trafik- och avtalsfrågor tillsammans med närvarande representanter för UL.

Noteras vissa förslag och frågeställningar gällande förtätning av tätortstrafiken i Bålsta, eventuell trafik mellan Bro – Kalmarsand – pendelstation samt fråga om busskur i anslutning till Litslenarondellen.

Beslutsunderlag

- Förslag till avtal om tätortstrafik Bålsta med följeskrivelse 2009-08-25 från UL.

Arbetsutskottets beslut

1. Utskottet beslutar att uppdra till kommunkansliet att redovisa förslag till avtal med UL gällande tätortstrafiken i Bålsta m.m, utifrån vid dagens sammanträde förda diskussioner med företrädare för UL.
2. Utskottet beslutar att ärendet tas upp på nytt i samband med kommande sammanträde 2010-03-22.

Beslutsexpediering

Trafikplanerare

15.

Kommunstyrelsens förvaltning
Kommunstyrelsens kansli
Hans Nordstedt, Kommunsekreterare
0171-525 02
hans.nordstedt@habo.se

Ärende 10

Förslag till utarrendering av mark i Skokloster för en livsmedelsbutik

Av miljö- och tekniknämndens beslut 2010-03-02, § 20 framgår i huvudsak följande: "Förvaltningen har fått i uppdrag att utreda om den tomma livsmedelslokalen eller macken i Skokloster kan utnyttjas för sökandes livsmedelsbutik.

"Macken" har fått en ny ägare som letar efter någon som vill arrendera "Macken" för bensinförsäljning, kaféverksamhet och livsmedelsförsäljning.

Matbutiken finns idag till försäljning genom mäklare.

Förvaltningen har även fått i uppdrag att föreslå ett alternativt markområde att arrendera ut för en tillfällig livsmedelsbutik.

Förvaltningen har gått igenom gällande detaljplaner i Skokloster området och ej hittat något område där detaljplan godkänner handelsändamål. De flesta platser där förvaltningen anser det lämpligt att upplåta för livsmedelsändamål ligger på park/natur mark. Detta gör att inget bygglov kan medges utan planändring.

Förvaltningen föreslår två alternativ för livsmedelsverksamhet.

Alternativ A är inom skolområdet, där tidigare paviljonger har funnits. Paviljonger har tagits bort och en parkeringsplats har anlagts på platsen. Om området ska användas för livsmedelsförsäljning skall arrendet samrådas med skolförvaltningen.

Alternativ B är det tidigare föreslagna området. Förvaltningen anser att om en livsmedelsbutik ska tillåtas etableras inom Skokloster området är denna plats den mest lämpliga.

För båda platser gäller att tillfälligt bygglov kan medges i max 5 år + 5 år. Ska livsmedelsförsäljningen pågå längre än 10 år måste detaljplanen ändras.

Önskemålet är att få arrendera ca 100 kvm vid parkeringsplatsen vid grusplanen. Då endast tillfälligt bygglov kan ges bör inte markarrendet vara längre än tre år. Föreslaget arrendepreis är 5000 kr per år.

Nämndens beslut

1. Föreslå kommunstyrelsen att godkänna förslag till arrendeavtal för livsmedelsbutik i Skokloster enligt alternativ B."



Beslutsunderlag

- Miljö- och tekniknämndens beslut 2010-03-02, § 20.
- Kartbilagor.

Kommunkansliets förslag till beslut:

Arbetsutskottets förslag till kommunstyrelsen

Kommunstyrelsens beslut

1. Styrelsen beslutar att godkänna arrendeavtal för tillfällig livsmedelsbutik i Skokloster , enligt alternativ "B".
-



Kommunstyrelsens förvaltning
Kommunstyrelsens kansli
Hans Nordstedt, Kommunsekreterare
0171-525 02
hans.nordstedt@habo.se

Ärende 11

Förslag till yttrande - förfrågan om medfinansiering av utbyggnad av slussen i Södertälje inklusive åtgärder i Mälarfärleden

Sammanfattning

Länsstyrelsen i Västmanlands län har inkommit med förfrågan till Håbo kommun om medfinansiering av ny sluss i Södertälje inklusive åtgärder i Mälarfärleden.

I länsplanen för regional transportinfrastruktur står bland annat att nuvarande förhållanden endast tillåter fartygsmått med 135 m längd, 19 m bredd och 6.8 m djupgående. Detta medger inte att nya, moderna fartyg för den typ av transporter som är aktuella på Mälaren, kan angöra Mälarhusarna.

Den åtgärd som övervägs är att bygga ut befintlig sluss från år 1924 och kanalen i övrigt för att medge passage av fartyg med en största längd på 160 m, bredd på 23 m och ett djupgående på 7 m. Förslaget till ombyggnad av sluss och kanal innebär att kanalen breddas utan att ta i anspråk nya landområden. Slussen i nuvarande läge förlängs och Saltsjöbron flyttas Söderut. Kapacitet och säkerhet höjs därigenom.

För att möjliggöra trafik med större fartyg krävs även åtgärder i färleden. Det kan gälla dels navigationsåtgärder i form av t.ex utmärkningar och belysning, dels mer omfattande åtgärder som muddringar och sprängningar. Färleden behöver inte fördjupas generellt, men kan behöva fördjupas på enstaka platser av trafiksäkerhetsskäl.

Viktiga effekter och måluppfyllnad är att mälarsjöfarten kan bibehållas och utvecklas till förmån för näringslivet i Mälardalen och Bergslagen och bidrar därmed till att minimera behovet av landstransporter. Säkerheten och lastförmågan kommer att öka och transportkostnader att minska. Åtgärden är starkt positiv för funktionsmålet.

Kostnaden för aktuell åtgärd uppgår till 1 450 mkr (prisnivå 2009). Förslaget är att genomföra investeringar på sträckan Södertälje kanal till Västerås under perioden 2012 – 2014 till en kostnad av 990 mkr och etapp 2 Västerås – köping 2017 -2018 för 460 mkr.

Håbo kommuns andel av medfinansiering är uppskattat till 5 mkr. Inklusiv kalkylerad ränta på 5 % uppgår kostnaden till 5,3 mkr totalt beräknad på utbetalningstidpunkt mellan åren 2012-2014. Den årliga kostnaden som ska belasta resultaträkningen kommer att uppgå till ca 1,8 mkr från det år bidraget till infrastruktur beslutas det vill säga från år 2010.

Upplösningen (kostnadsföringen) av bidraget ska redovisas i verksamhetens kostnader i resultaträkningen, dvs. inte som avskrivningskostnader.

(forts.)

Det är viktigt att medfinansiering till statlig infrastruktur inte ses som något som ligger "vid sidan av styrningen". Bidragen ska ingå i investeringsbudgeten och får där prioriteras mot andra investeringsprojekt. Medfinansiering är inte extraordinära poster, jämförelsestörande poster eller sk synnerliga skäl i en balanskravsutredning. Kostnaden ska täckas av intäkter på samma sätt som andra kostnader enligt balanskravet.

Beslutsunderlag

- Förfrågan från Länsstyrelsen i Västmanlands län, daterat 2009-12-02
- Länsstyrelsen i Västmanlands läns beslut om länsplan, daterat 2009-10-30.
- Bilaga A: Avtal avseende genomförande och finansiering, daterat 2009-10-27.
- Arbetsutskottets förslag till beslut 2010-01-25, § 14.
- Kommunstyrelsens redovisning av ärendet till kommunfullmäktige 2010-02-08, § 20.
- Kommunfullmäktiges beslut om återremiss 2010-03-01.

I samband med fullmäktiges ställningstagande 2010-03-01, till styrelsens förslag till beslut, återremitterades ärendet till kommunstyrelsen för fortsatt utredande av konsekvenser av alternativa finansieringsalternativ.

Enligt uppgift föreligger inget intresse från annan part för att tillskjuta medel och därmed bidra till en delfinansiering av det föreslagna totalbeloppet.

Kommunkansliets förslag till beslut:

Kommunstyrelsens beslut

1. Kommunstyrelsen ställer sig positiv till ett genomförande redovisat förslag om breddning av slussen i Södertälje inklusive övriga åtgärder i Mälarfarleden.



KS § 20

KS 2010/5

Förslag till yttrande - förfrågan om medfinansiering av utbyggnad av slussen i Södertälje inklusive åtgärder i Mälarfärleden

Sammanfattning

Länsstyrelsen i Västmanlands län har inkommit med förfrågan till Håbo kommun om medfinansiering av ny sluss i Södertälje inklusive åtgärder i Mälarfärleden.

I länsplanen för regional transportinfrastruktur står bland annat att nuvarande förhållanden endast tillåter fartygsmått med 135 m längd, 19 m bredd och 6.8 m djupgående. Detta medger inte att nya, moderna fartyg för den typ av transporter som är aktuella på Mälaren, kan angöra Mälarhusarna.

Den åtgärd som övervägs är att bygga ut befintlig sluss från år 1924 och kanalen i övrigt för att medge passage av fartyg med en största längd på 160 m, bredd på 23 m och ett djupgående på 7 m. Förslaget till ombyggnad av sluss och kanal innebär att kanalen breddas utan att ta i anspråk nya landområden. Slussen i nuvarande läge förlängs och Saltsjöbron flyttas Söderut. Kapacitet och säkerhet höjs därigenom.

För att möjliggöra trafik med större fartyg krävs även åtgärder i färleden. Det kan gälla dels navigationsåtgärder i form av t.ex utmärkningar och belysning, dels mer omfattande åtgärder som muddringar och sprängningar. Färleden behöver inte fördjupas generellt, men kan behöva fördjupas på enstaka platser av trafiksäkerhetsskäl.

Viktiga effekter och måluppfyllnad är att mälarsjöfarten kan bibehållas och utvecklas till förmån för näringslivet i Mälardalen och Bergslagen och bidrar därmed till att minimera behovet av landstransporter. Säkerheten och lastförmågan kommer att öka och transportkostnader att minska. Åtgärden är starkt positiv för funktionsmålet.

Kostnaden för aktuell åtgärd uppgår till 1 450 mkr (prisnivå 2009). Förslaget är att genomföra investeringar på sträckan Södertälje kanal till Västerås under perioden 2012 – 2014 till en kostnad av 990 mkr och etapp 2 Västerås – köping 2017 -2018 för 460 mkr.

Håbo kommuns andel av medfinansiering är uppskattat till 5 mkr. Inklusive kalkylerad ränta på 5 % uppgår kostnaden till 5,3 mkr totalt beräknad på utbetalningstidpunkt mellan åren 2012-2014. Den årliga kostnaden som ska belasta resultaträkningen kommer att uppgå till ca 1,8 mkr från det år bidraget till infrastruktur beslutas det vill säga från år 2010.

Upplösningen (kostnadsföringen) av bidraget ska redovisas i verksamhetens kostnader i resultaträkningen, dvs. inte som avskrivningskostnader.

Kommunstyrelsen

KS § 20

KS 2010/5

(forts.)

Det är viktigt att medfinansiering till statlig infrastruktur inte ses som något som ligger "vid sidan av styrningen". Bidragen ska ingå i investeringsbudgeten och får där prioriteras mot andra investeringsprojekt. Medfinansiering är inte extraordinära poster, jämförelsestörande poster eller sk synnerliga skäl i en balanskrävsutredning. Kostnaden ska täckas av intäkter på samma sätt som andra kostnader enligt balanskravet.

Beslutsunderlag

- Förfrågan från Länsstyrelsen i Västmanlands län, daterat 2009-12-02
- Länsstyrelsen i Västmanlands läns beslut om länsplan, daterat 2009-10-30.
- Bilaga A: Avtal avseende genomförande och finansiering, daterat 2009-10-27.
- Arbetsutskottets förslag till beslut 2010-01-25, § 14.

Arbetsutskottet redovisar alternativa beslutsförslag.

Kommunstyrelsens beslut

1. Kommunstyrelsen ställer sig positiv till redovisat förslag om breddning av slussen i Södertälje inklusive övriga åtgärder i Mälärfarleden.
2. Kommunstyrelsen beslutar att överlämna ärendet till kommunfullmäktige för avgörande.



Kommunstyrelsens förvaltning
Kommunstyrelsens kansli
Hans Nordstedt, Kommunsekreterare
0171-525 02
hans.nordstedt@habo.se

Ärendet 12

Förslag till reviderad förbundsordning för Regionförbundet Uppsala län

Av skrivelse från förbundet framgår följande: Förbundsfullmäktige beslutade vid sitt sammanträde den 17 december 2009 (§ 30) att godkänna förslag till reviderad förbundsordning samt att översända det till medlemmarna för godkännande. Samtliga medlemmars fullmäktigeförsamlingar måste godkänna förslaget för att det ska kunna träda i kraft den 1 januari 2011. Nedan följer en beskrivning av innehållet i förslaget.

1. Under 2009 har en utredning om Regionförbundets FoU-stödsverksamhet genomförts. Ett resultat av utredningen är att FoU-stödsverksamheten föreslås bli inkluderad i förbundsordningen som ett särskilt medlemsuppdrag (§ 2, ny punkt 14).
2. Under hösten 2009 har en parlamentarisk grupp, på uppdrag av förbundsstyrelsen, utrett en eventuell förändring av Regionförbundets politiska organisation. Gruppen redovisade tio punkter till förändring, varav en föranleder en ändring i förbundsordningen. Det gäller förbundsstyrelsen (§ 7). För att göra det lättare att uppnå en bättre balans och representativitet i styrelsen föreslås denna bestå av minst 13 ledamöter och minst 5 ersättare.
3. Svenska Kommunförbundet finns inte längre. I stället bildades för några år sedan Sveriges Kommuner och Landsting. Skrivningen om medlemskap i Svenska Kommunförbundet bör därför tas bort ur förbundsordningen. Efter tillägg av en ny punkt 14 om FoU-stöd blir detta punkt 15 i § 2."

Beslutsunderlag

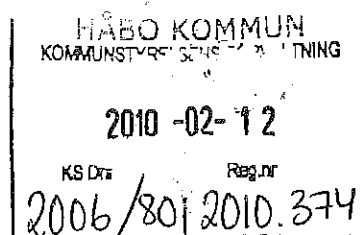
- Skrivelse från regionförbundet 2010-02-05 med förslag till reviderad förbundsordning.

Kommunkansliets förslag till beslut:

Arbetsutskottets förslag till kommunstyrelsen

Kommunfullmäktiges beslut

1. Fullmäktige beslutar att för Håbo kommuns del godkänna redovisade förslag till revidering av regionförbundets förbundsordning.



Fullmäktige i Enköpings, Heby, Håbo,
Knivsta, Tierps, Uppsala, Älvkarleby
samt Östhammars kommun
Fullmäktige i Landstinget i Uppsala län

Förslag till reviderad Förbundsordning

Förbundsfullmäktige beslutade vid sitt sammanträde den 17 december 2009 (§ 30) att godkänna förslag till reviderad förbundsordning samt att översända det till medlemmarna för godkännande. Samtliga medlemmars fullmäktigeförsamlingar måste godkänna förslaget för att det ska kunna träda i kraft den 1 januari 2011. Nedan följer en beskrivning av innehållet i förslaget.

1. Under 2009 har en utredning om Regionförbundets FoU-stödsverksamhet genomförts. Ett resultat av utredningen är att FoU-stödsverksamheten föreslås bli inkluderad i förbundsordningen som ett särskilt medlemsuppdrag (§ 2, ny punkt 14).
2. Under hösten 2009 har en parlamentarisk grupp, på uppdrag av förbundsstyrelsen, utrett en eventuell förändring av Regionförbundets politiska organisation. Gruppen redovisade tio punkter till förändring, varav en föranleder en ändring i förbundsordningen. Det gäller förbundsstyrelsen (§ 7). För att göra det lättare att uppnå en bättre balans och representativitet i styrelsen föreslås denna bestå av *minst* 13 ledamöter och *minst* 5 ersättare.
3. Svenska Kommunförbundet finns inte längre. I stället bildades för några år sedan Sveriges Kommuner och Landsting. Skrivningen om medlemskap i Svenska Kommunförbundet bör därför tas bort ur förbundsordningen. Efter tillägg av en ny punkt 14 om FoU-stöd blir detta punkt 15 i § 2.

REGIONFÖRBUNDET UPPSALA LÄN


Regiondirektör

Bilaga:

Förslag till reviderad förbundsordning

Förslag till reviderad**FÖRBUNDSORDNING för Regionförbundet Uppsala län**
Fr.o.m. 2003-01-01; ändrad 2004-07-01; 2005-07-01; 2007-01-01;

Förberedelsearbete har pågått i Uppsala län som syftat till att bilda ett samverkansorgan fr. o. m. 2003. Samverkansorganet är ett Kommunalförbund enligt Kommunallagen och bildat för obestämd tid.

§ 1 Förbundets ändamål

Förbundets ändamål är att vara ett samverkansorgan för kommunerna och landstinget i Uppsala län som tar till vara länets möjligheter och främjar dess utveckling. Det skall handha uppgifter av regional karaktär övertagna från länsstyrelsen enligt Lag om samverkansorgan i länen samt från kommunerna och landstinget.

§ 2 Förbundets uppgifter

Förbundets uppgifter är att enligt 3 § lagen om samverkansorgan i länen (2002:34):

1. utarbeta program för länets utveckling som kommunerna och landstinget avser att genomföra i samarbete med andra parter,
2. samordna utvecklingsinsatser i länet för genomförande av programmet,
3. besluta om användningen av vissa statliga medel för regional utveckling enligt vad som närmare föreskrivs av regeringen,
4. besluta om prioritering bland åtgärder avseende infrastruktur m.m. vid upprättande av länsplaner för regional infrastruktur,
5. ta emot och bereda ansökningar om bidrag från EG:s strukturfonder avseende mål 1 och mål 2
6. följa upp åtgärder och effekter av utvecklingsarbetet i länet,
7. lämna en årlig redovisning avseende åtgärder och effekter till regeringen.

Förbundet skall vidare

8. överta ansvaret för att utarbeta förslag till regionala tillväxtprogram,
9. ansvara för regionala utvecklingsinsatser och för att samordna dessa insatser med punkt 3,
10. ansvara för omvärldsbevakning, internationell verksamhet, marknadsföring och information inom förbundets uppgiftsområde,
11. utse representanter i andra regionala samverkansorgan inom förbundets uppgiftsområde,
12. verka för att organisationer i Uppsala län som arbetar med regionala utvecklingsuppgifter samordnar sina verksamheter;
13. ansvara för andra och utifrån ändrad lagstiftning tillkommande regionala uppgifter från staten eller vilka som medlemmarna väljer att tillföra förbundet.

Nuvarande lydelse	Förslag till ny lydelse
14.	som en del av medlemsuppdraget bedriva en FoU-stödsverksamhet inom socialtjänsten och berörda verksamheter inom hälso- och sjukvården.
15. vara det regionala forum för kommunernas gemensamma intressen, som förutsätts för ett medlemskap i Svenska Kommunförbundet. (Tidigare punkt 14).	vara ett regionalt forum för kommunernas gemensamma intressen

§ 3 Förbundets medlemmar

Medlemmar i förbundet i Uppsala län är Enköpings, Heby, Håbo, Knivsta, Tierps, Uppsala, Älvkarleby och Östhammars kommuner samt Landstinget i Uppsala län.

§ 4 Förbundets namn

Förbundets namn är Regionförbundet Uppsala län.

§ 5 Förbundets säte

Samverkansorganets säte är i Uppsala.

§ 6 Organisation

Samverkansorganet är ett kommunalförbund med förbundsfullmäktige och styrelse. För förbundsfullmäktige och styrelsen gäller reglementen enligt bilaga 1 respektive bilaga 2 till förbundsordningen. Ändringar i dessa beslutas av förbundsfullmäktige.

§ 7 Förbundsfullmäktige och Styrelse

Förbundsfullmäktige skall bestå av 61 ledamöter och 61 ersättare vilka utses av medlemmarna enligt följande.

Mandaten fördelas med 41 ledamöter till kommunerna och 20 ledamöter till landstinget och motsvarande antal ersättare. Fördelningen mellan kommunerna bygger på att varje kommun erhåller ett grundmandat. Övriga mandat fördelas utifrån en brytpunkt som fastställs av förbundsfullmäktige inför varje ny mandatperiod. Invånarantalet beräknas per 31 december året innan allmänt val hålls.

12

Den partimässiga mandatfördelningen i förbundsfullmäktige skall motsvara den partipolitiska sammansättningen av det direktvalda organet på länsnivå, landstingsfullmäktige.

Mandattiden utgör fyra år från och med den 1 januari året efter det år då val av kommun- och landstingsfullmäktige ägt rum i hela landet.

Nuvarande lydelse	Förslag till ny lydelse
Styrelsen skall bestå av 13 ledamöter och 5 ersättare. De utses av Förbundsfullmäktige som även utser ordförande och två vice ordförande. Styrelsen utser inom sig ett arbetsutskott.	Styrelsen skall bestå av <i>minst</i> 13 ledamöter och <i>minst</i> 5 ersättare. De utses av Förbundsfullmäktige som även utser ordförande och två vice ordförande. Styrelsen utser inom sig ett arbetsutskott.

§ 8 Beredningar och arbetsgrupper

Fullmäktige kan utse en nämnd att handha viss verksamhet och styrelsen kan utse beredningar i mån av behov. Dessutom äger fullmäktige eller styrelsen utse tidsbegränsade beredningar, arbetsgrupper eller rapportörer för speciella projekt och frågeställningar. Fullmäktige skall välja en valberedning. I valberedningen skall samtliga medlemmar och samtliga i förbundsfullmäktige representerade partier vara representerade. Ytterligare bestämmelser om valberedningen återfinns i "Arbetsordning för förbundsfullmäktige, § 33.

§ 9 Revision

Kommunalförbundet skall ha tre förtroendevalda revisorer. Dessa väljs av fullmäktige för en period som motsvarar Förbundsfullmäktiges mandatperiod.

§ 10 Anslag av protokoll

Kungörelser samt justerade protokoll och andra meddelanden från möten med fullmäktige och styrelse skall tillkännages på anslagstavlorna hos kommunerna, Landstinget i Uppsala län och hos Regionförbundet Uppsala län.

§ 11 Rätt att väcka ärenden

Ärenden i Samverkansorganet får väckas av

- medlem
- ledamot av förbundsfullmäktige
- ledamot av styrelsen
- ledamot av fullmäktige hos en förbundsmedlem

§ 12 Närvaro- och yttranderätt

Förbundsfullmäktiges sammanträden skall vara offentliga. Behandling av ärenden som avser myndighetsutövning eller i ärenden vilka det förekommer uppgifter som hos styrelsen omfattas av sekretess enligt sekretesslagen skall dock alltid ske inom stängda dörrar.

Förbundsfullmäktige beslutar i varje enskilt fall om vem eller vilka, som utöver Förbundsfullmäktiges ledamöter, tjänstgörande ersättare eller nedanstående personer, får yttra sig vid fullmäktiges sammanträden.

Landstingsstyrelsens ordförande i Uppsala län samt kommunstyrelsens ordförande i länets kommuner har yttranderätt vid sammanträden med Förbundsfullmäktige även om de inte är ledamöter i Förbundsfullmäktige.

Förbundsfullmäktiges sammanträden skall kungöras på det sätt fullmäktige beslutar inför varje verksamhetsår.

§ 13 Ersättningar till förtroendevalda

Arvoden och andra ekonomiska förmåner till ledamöter och ersättare i Förbundsfullmäktige, styrelsen, beredningar, utskott, arbetsgrupper samt de förtroendevalda revisorerna regleras i "Bestämmelser om ersättning till förtroendevalda" och ombesörjs av Regionförbundets kansli.

§ 14 Om fast egendom, skuldsättning m. m.

Förbundet har inte rätt att ingå borgen. Förbundet får inte heller ta upp långfristiga lån utan medlemmarnas medgivande. Förbundet får dock ta upp kortfristiga lån för att täcka tillfälliga behov av rörelsekapital.

Förbundet har rätt att förvärva fast egendom för ändamål som ligger inom förbundets kompetens. Förbundet har också rätt att förvärva aktier i bolag som har till ändamål att tillgodose behov inom förbundets kompetensområde. Förbundet får även avhända sig sådan egendom. Utan hinder av vad som sägs i första stycket äger förbundet uppta långfristiga lån för här angivna ändamål.

För beslut om förvärv eller avyttring av fast egendom eller aktier krävs en kvalificerad majoritet d.v.s. att beslutet biträds av minst två tredjedelar av de närvarande och röstberättigade ledamöterna av förbundsfullmäktige.

§ 15 Grunderna för förbundsmedlemmarnas deltagande i kostnaderna för förbundets verksamhet

Kommunerna och landstinget skall gemensamt täcka de kostnader för Kommunalförbundet som inte täcks på annat sätt genom en årligen bestämd avgift. Landstinget skall svara för 65 % av den totala förbundssavgiften och kommunerna gemensamt för 35 %. Mellan kommunerna skall avgiften baseras på invånarantalet den 31 december året innan avgiftsåret.

Förutser förbundet väsentliga förändringar av verksamheten skall förbundet uppta överläggningar med medlemmarna om konsekvenserna av detta. Förbundsfullmäktige kan därefter besluta ändra finansieringen av verksamheten, om medlemmarna är överens därom.

Förbundsavgiftens storlek fastställs av Förbundsfullmäktige. Medlemmarna skall före utgången av september månad underrättas om avgiftens storlek för det nästkommande året. Innan avgiften fastställs skall styrelsen samråda med respektive medlem om inriktningen av verksamheten det aktuella året.

§ 16 Upprättande av budget

Samverkansorganet skall varje år upprätta en budget för nästa kalenderår. Årsbudgeten skall innehålla en plan för verksamheten och ekonomin under budgetåret.

Årsbudget skall fastställas av Förbundsfullmäktige före november månads utgång jämte en plan för ekonomin under den kommande treårsperioden.

Det år då val av fullmäktige i kommuner och landsting har ägt rum i hela landet skall årsbudgeten fastställas av det nyvalda Förbundsfullmäktige före januari månads utgång påföljande år. Förslag till sådan budget skall ha upprättats av styrelsen senast vid utgången av oktober under valåret.

§ 17 Medlemmarnas andel i tillgångar och skulder

Medlemmar har vid varje tidpunkt andel i förbundets tillgångar och skulder i förhållande till vad som tillskjutits i bidrag till förbundets verksamhet enligt § 15.

§ 18 Uppsägning och utträde m.m.

Samverkansorganet är bildat för obestämd tid. Medlem har rätt att utträda ur förbundet. För uppsägning gäller kommunallagens bestämmelser (3 kap. 26 §). Kommunalförbundet kan bestå för kvarvarande huvudmän medan det statliga uppdraget som samverkansorgan upphör och överförs till Länsstyrelsen enligt statliga anvisningar.

Samverkansorganet kan hos regeringen begära att det befrias från sina uppgifter enligt lagen om samverkansorgan i länen (2002:34, 9 §). Om medlem utträder skall förbundet anmäla detta till regeringen.

§ 19 Förbundets likvidation

Om medlem utträtt ur förbundet, eller om medlemmarna beslutat att förbundet skall avvecklas, skall förbundet träda i likvidation.

Likvidationen verkställs av Förbundsfullmäktige i egenskap av likvidator.

Vid skifte av förbundets behållna tillgångar i anledning av likvidationen skall den i 15 § angivna fördelningsgrunden mellan medlemmarna tillämpas.

12

När förbundet trätt i likvidation skall förbundets egendom, i den mån det behövs för likvidationen, förvandlas till pengar genom försäljning på offentlig auktion eller på annat lämpligt sätt. Verksamheten får tillfälligt fortsätta om det behövs för en ändamålsenlig avveckling.

När Förbundsfullmäktige fullgjort sitt uppdrag som likvidator skall den avge slutredovisning för sin förvaltning. Redovisningen skall ske genom en förvaltningsberättelse som rör likvidationen i sin helhet med redovisning av i skiftet behållna tillgångar. Till berättelsen skall redovisningshandlingar för hela likvidationen fogas. Till slutredovisningen skall fogas beslut av Förbundsfullmäktige om vilken av förbundets medlemmar som skall överta och vårda de handlingar som hör till kommunalförbundets arkiv.

När förvaltningsberättelse och redovisningshandlingar har delgivits alla förbundsmedlemmarna är förbundet upplöst

§ 20 Tvister

Tvister mellan förbundet och medlem avgörs vid allmän domstol.

§ 21 Bildandet och ändringar i förbundsordningen

Ändringar eller tillägg till förbundsordningen föreslås av Förbundsfullmäktige och skall beslutas av varje medlems fullmäktige. Medlem kan genom framställning till Förbundsfullmäktige också påkalla ändring av förbundsordningen.

Bildningsförvaltningen
Bildningskontoret
Camilla Thorn Wollnert, Kultur- och fritidschef
0171-526 18
camilla.thorn-wollnert@bildning.habo.se

Ärende 13

Revidering av stadgarna till Håbo kommuns Jan Fridegårdspris

Sammanfattning

Jan Fridegårdspriset är ett kulturpris som tilldelas en person som i Fridegårds anda arbetar inom litteraturens, filmens och teaterns områden. Prissumman är på 100. 000 kr och delas ut var annat år. Årets pris kommer delas ut den 12 juni 2010 på Biskops-Arnö.

Priset inrättades av kommunfullmäktige i november 2005. Av prisets stadgar § 3 framgår följande:

"Pristagaren ska av jury, kulturkonsulent och bibliotekschef eller motsvarande befattningshavare hållas hemlig fram till tidpunkt för prisutdelning. Priset överlämnas på lämplig plats i Övergran. Vid samma tidpunkt bör samtidigt ett program med föredrag eller något kortare seminarium genomföras."

För att på bästa sätt kunna marknadsföra kommunen, priset och själva ceremonin föreslår bildningsförvaltningen att juryns beslut om pristagare ska kunna tillkännages före prisutdelningen och inte hållas hemlig. Kommunfullmäktige föreslås därför stryka första meningen i §3.

I och med detta beslut kan pristagaren med fördel nämnas i pressmeddelanden och inbjudningar vilket får en positiv inverkan på marknadsföringen.

Beslutsunderlag

- Sammanträdesprotokoll kommunfullmäktige 2005-11-21, § 101

Förslag till beslut

1. Kommunfullmäktige beslutar att stryka första meningen i § 3 av stadgarna till Fridegårdspriset och möjliggör därmed att pristagaren tillkännages innan prisutdelningen.

Beslutsexpediering

Kultur- och fritidschefen



Förslag till reviderad stadga för Jan Fridegårdspriset

Kommunkansliets förslag till beslut:

Arbetsutskottets förslag till kommunstyrelsen

Kommunfullmäktiges beslut

1. Fullmäktige beslutar anta följande stadga för Jan Fridegårdspris, att gälla tillsvidare:

§ 1.

Jan Fridegårdspriset är instiftat av Håbo kommun till minne av Jan Fridegårds författarskap och utdelas vartannat år den 14 juni eller vid annan dag som kommunstyrelsen beslutar om. Priset delas ut som ersättning för ett litterärt eller i annan berättarform genomfört arbete i Jan Fridegårds anda och där syftet varit att ge stöd eller hopp för en enskild person eller grupp av människor som inte själva kunnat göra sig tillräckligt hörda. Priset kan även delas ut där syftet varit att stärka yttrandefriheten eller till någon/några som slagit vakt om äldre tiders natur- och kulturvärden.

§2

Jury utses av kommunstyrelsen i Håbo kommun inför det år priset skall utdelas. Jury kan till sig adjungera representanter från media, författarskap, universitet/högskola samt representanter från det lokala kulturlivet.

§ 3

Priset överlämnas på lämplig plats i Övergran. Vid samma tidpunkt bör samtidigt ett program med föredrag eller något kortare seminarium genomföras.

2. Fullmäktige beslutar att tidigare av fullmäktige 2005-11-21, § 101, fastställd stadga, upphör att gälla.

KF § 101

Dnr KS 2005/34

Inrättande av Håbo kommuns Jan Fridegård Pris**Sammanfattning**

Kommunstyrelsen uppdrog 2005-03-07, § 27 till kommunfullmäktiges presidium samt ett antal förvaltningsrepresentanter att utforma förslag till ett pris för uppmärksammande av insatser som

- verkat för att lyfta fram natur- och kulturvärden i Mälardalen, eller
- verkat mot diskriminering av avvikande eller oliktankande i vårt land, eller
- värnat om yttrandefriheten.

Föreligger kommunstyrelsens förslag dels om inrättande av ett pris dels om stadgar. Av utredningen framgår bl.a. att visst samråd skett med representanter för media, kultur samt författarskap om ett inrättande av priset. Priset – 100 000 kr - föreslås utdelas vart annat år.

Beslutsunderlag

1. Förslag från Kommunpolitisk Mittsamverkan i Håbo (misam) /Hans Söder.
2. Kommunstyrelsens uppdrag 2005-03-07, § 27.
3. Tjänsteskrivelse 2005-10-20.
4. Yttrande från Sveriges Kommuner och Landsting, 2005-10-18.
5. Kommunstyrelsens förslag 2005-10-31, § 148.

Kommunfullmäktiges behandling av ärendet**Yrkanden**

Owe Fröjd (båp), Ingemar Nordström (m), Jonas Rosendahl (kd) och Cecilia Lidén yrkar avslag till styrelsens förslag till beslut.

Hans Söder (misam), Christer Lidén (m) Sven-Eric Svensson (misam) och Pyy Niemi (s) yrkar bifall till styrelsens förslag till beslut.

Propositionsordning

Efter avslutad debatt prövar ordföranden dels styrelsens förslag till beslut biträtt av Hans Söder m.fl. och dels Fröjds m.fl. avslagsyrkande var för sig och konstaterar att fullmäktige beslutar enligt styrelsens förslag.

Kommunfullmäktiges beslut

1. Fullmäktige beslutar att inrätta Håbo kommuns Jan Fridegård Pris.
2. Fullmäktige beslutar anta följande stadgar för Jan Fridegård Pris:

§ 1.

Jan Fridegård Pris är instiftat av Håbo kommun till minne av Jan Fridegårds författarskap och utdelas vartannat år den 14 juni eller vid annan dag som kommunstyrelsen beslutar om. Priset delas ut som ersättning för ett litterärt eller i

HÅBO KOMMUN

Kommunfullmäktige

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Sammanträdesdatum
2005-11-21

KF § 101

Dnr KS 2005/34

annan berättarform genomfört arbete i Jan Fridegårds anda och där syftet varit att ge stöd eller hopp för en enskild person eller grupp av människor som inte själva kunnat göra sig tillräckligt hörda. Priset kan även delas ut där syftet varit att stärka yttrandefriheten eller till någon/några som slagit vakt om äldre tiders natur- och kulturvärden.

§2

Juryn utses av kommunstyrelsen i Håbo kommun inför det år priset skall utdelas. Juryn kan till sig adjungera representanter från media, författarskap, universitet/högskola samt representanter från det lokala kulturlivet.

§ 3

Pristagaren ska av jury, kulturkonsulent och bibliotekschef eller motsvarande befattningshavare hållas hemlig fram till tidpunkt för prisutdelning. Priset överlämnas på lämplig plats i Övergran. Vid samma tidpunkt bör samtidigt ett program med föredrag eller något kortare seminarium genomföras.

- 3. Fullmäktige beslutar att priset delas ut 2006 och därefter vartannat år.
- 4. Fullmäktige beslutar att prissumman fastställs till 100.000 kronor.
- 5. Fullmäktige beslutar att prissumman och övriga kostnader finansieras via kommunstyrelsens budgetram.

Beslutet expedieras till:
Bildningsförvaltningen

33
Exp. 2005-11-280f.

Justerare 

Utdragsbestyrkande

Hidnr 2005.3885



Kommunstyrelsens förvaltning
Kommunstyrelsens kansli
Hans Nordstedt, Kommunsekreterare
0171-525 02
hans.nordstedt@habo.se

Ärende 14

Redovisning av berett medborgarförslag om offentlig redovisning av det lokala partistödet, förslagsställare: [REDACTED]

[REDACTED] Bålsta

Fullmäktige överlämnade 2009-11-09 följande medborgarförslag till kommunstyrelsen för beredning: "Dagens etablerade partier i samtliga 290 kommuner erhåller partistöd. Håbo kommun betalar ut ca 3 Mkr under en valperiod till de folkvalda partierna i Håbo som inte öppet behöver redovisas till kommunledning eller till medborgarna, trots att partistödet i sin helhet består av skattepengar. Detta är idag helt lagligt enligt kommunallagen, en lag stiftad av politiker för politiker. Om man leker med tanken att Håbo kommun har en kostnad för partistöd som ligger i mitten av Sveriges 290 kommuner, så betalas det ut nästan 3,5 Miljarder till politikerstöd som är pengar som inte behöver redovisas, utan kan användas till vad som helst. Det är helt upp till varje parti att fördela pengarna. Detta fenomen talas det väldigt tyst om av förklariga skäl, som vi medborgare nu börjar förstå. En vanlig medborgare måste betala förmånsskatt på belopp över 500 Skr, medan politiker kan gå på teater, restauranger och galor som kostar över fribeloppet utan att förmånsbeskattas, eftersom de betalas ut från partistödet som inte behöver redovisas.

På riksplanel har de upptäckt, att pengar avsedda till politisk kompetensutveckling används idag på ett felaktigt sätt och har därför igångsatt en utredning som tyvärr ännu inte har ett slutdatum när den ska vara klar.

Förslag:

Att Håbo kommun går i taten för en ändring av kommunallagen inför kommande mandatperiod, att partistöd till samtliga folkvalda partier, i Sveriges samtliga kommuner ska redovisas öppet med start den 1 januari 2011 var och hur partistödet används. Om utredningen och beslut tar tid och inte blir klar innan denna valperiod är slut, ska Håbo kommun ensidigt införa detta krav per den 1 januari 2011."

Beslutsunderlag

- Medborgarförslag från Håkan Sundström, Bålsta.
- Kommunfullmäktiges beslut 2009-11-09, § 103.

Kommunkansliets yttrande:

Av konstitutionsutskottets rapport till riksdagen 2007/08:RFR23 Utvärdering av det kommunala partistödet som redovisar uppdraget framgår bl.a. att:



Från och med 1992 regleras stödet i kommunallagen (1991:900). Enligt 2 kap. 9 § i denna lag får kommuner och landsting ge ekonomiskt stöd till partier som är representerade i fullmäktige. Enligt 2 kap. 10 § ska fullmäktige besluta om partistödets omfattning och formerna för det. Stödet får inte utformas så att det otillbörligt gynnar eller missgynnar ett parti.

Offentlig kontroll

En sedan länge hävdad princip har varit att det inte ska förekomma någon offentlig kontroll av hur partistödet används (prop. 1965:174, bet. KU 1965:44, rskr. 1965:452, se även prop. 1969:126, bet. KU 1969:36, rskr. 1969:353).

På nationell nivå finns dock en överenskommelse mellan riksdagspartierna om redovisningen av partiernas intäkter. Partiöverenskommelsen träffades första gången 1980 och innebär att partierna på begäran ska redovisa sina inkomster på nationell nivå. Partier som ansöker om statligt partistöd måste även enligt lagen (1972:625) om statligt stöd till politiska partier bifoga partiets årsredovisning för det senast avslutade räkenskapsåret. Räkenskaperna ska ha granskats av en auktoriserad revisor (14 §).

Utskottets utredare ansåg att en översyn av nuvarande lagstiftning är angelägen på grund av förhållandet att partistödets användning inte är föremål för offentlig kontroll. Riksdagen har beslutat föreslå regeringen att en översyn av gällande lagstiftning genomförs. Regeringen har enligt nyligen inhämtad uppgift, ännu inte tillsatt någon utredning i ärendet.

Håbo kommun utbetalade för år 2009 ca 780 000 kr i lokalt partistöd fördelat på de åtta partier som är representerade i fullmäktige. Partierna använder bidraget till valrörelsen i samband med allmänna val, deltagande i kurser och konferenser, administration, annonsering och porto m.m. Överföring av delar av pengarna från lokal till mer central partinivå förekommer.

Kommunkansliets förslag till beslut:

Arbetsutskottets förslag till kommunstyrelsen

Kommunfullmäktiges beslut

1. Fullmäktige beslutar att överlämna förslaget om att införa redovisningskrav för hur partierna använder det lokala partistödet till demokratiberedningen för att eventuellt beaktas i samband med den förestående översynen av arvoden och partistöd inför den kommande mandatperioden. Därmed ska medborgarförslaget anses besvarat.



Kommunstyrelsens förvaltning
Kommunstyrelsens kansli
Hans Nordstedt, Kommunsekreterare
0171-525 02
hans.nordstedt@habo.se

Ärendet 15

Förslag till yttrande över medborgarförslag om möjlighet för frågeställaren att erhålla skriftliga svar på frågor som redovisas till "Allmänhetens frågestund" i anslutning till fullmäktigesammanträden, förslagsställare: [REDACTED] Bålsta

Av förslaget framgår bl.a. följande:

"Om allmänheten ställer skriftliga frågor till er politiker i allmänhetens frågestund i KF och begär att få skriftliga svar, ska han/hon inte förvägras detta, under förutsättning att frågorna kommit in i god tid före KF mötet. En person behöver inte besvara alla frågorna, den ansvarige för respektive område bör göra detta, alternativt att en person besvarar frågorna genom att sammanställa svaren från ansvariga. Finns ytterligare frågor vid tiden för att kommentera svaren bör ansvarig göra detta. Tiden för allmänhetens frågor till KF kan vara densamma som för de interpellationer oppositionen ställer till den styrande majoriteten."

Beslutsunderlag

1. Medborgarförslag 2008-06-11 från [REDACTED]
2. Kommunfullmäktiges beslut att överlämna ärendet till demokratiberedningen 2008-06-16, § 93, för beredning.
3. Demokratiberedningens yttrande över förslaget, 2010-02-18.

Kommunkansliets yttrande

Möjligheten för kommunfullmäktige att besluta om införandet av "allmänhetens frågestund" – där allmänheten ges rätt att ställa frågor, regleras dels i kommunallagens (KL) 5 kap, 21 § och dels i 8 kap 19-20 §§. Kommunerna får själva bestämma om "allmänhetens frågestund" ska införas eller ej. Håbo kommunfullmäktige har beslutat att frågestunder ska genomföras genom en reglering i fullmäktiges arbetsordning. Fullmäktige har i ett kompletterande beslut fastställt viss ordning för frågestunden.

När möjligheten till frågestund infördes i 1991 års KL var syftet bl.a. att öka allmänhetens intresse för och insyn i den kommunala verksamheten.

I KL finns inga formella krav vad gäller hantering eller dokumentation av ställda frågor och svar under frågestunden. I fullmäktiges protokoll görs summariska noteringar av det som avhandlas under frågestunden. Fullmäktiges sammanträden dokumenteras, förutom genom protokoll även genom radio- och tv-upptagningar. Det senare finns tillgängligt under en längre tid efter sammanträdet, via kommunens webbplats. Till kommunen inkomna frågor i skriftlig form, tas om hand enligt gängse registreringsrutiner.



Den inrättade frågestunden reglerar rätten att ställa frågor. Några formella krav föreligger inte gällande dels svarsplikt och dels gällande formerna för besvarande av frågor.

Vad gäller de frågor som ställs och besvaras mellan fullmäktiges politiker enligt KL 5 kap. 54 -56 §§, finns inga krav på att svaren ska vara skriftliga. Någon svarsplikt föreligger inte.

Nämnds- och fullmäktigepolitiker utgörs i huvudsak av fritidspolitiker, som i de flesta fall sköter sina uppdrag vid sida om sina ordinarie arbeten/verksamhet. Ett krav på skriftliga svar kan eventuellt inskränka intresset för att överhuvudtaget besvara mer omfattande frågeställningar. Detta i så fall med hänvisning till att nödvändiga tids- och arbetsinsatser för dokumenterandet blir för betungande. Att ställa andra krav för besvarandet av frågor under allmänhetens frågestund än vad som gäller för frågor som ställs och besvaras mellan fullmäktiges politiker, är inte aktuellt. Sammantaget bör det även fortsättningsvis vara upp till de politiker som ska besvara frågor, att själva bedöma om skriftliga svar ska lämnas eller ej.

Kommunfullmäktiges demokratiberedning avstyrker medborgarförslagets krav på skriftliga svar.

Kommunkansliets förslag till beslut:

Arbetsutskottets förslag till kommunstyrelsen

Kommunfullmäktiges beslut

1. Fullmäktige beslutar att avslå medborgarförslaget.



Kommunfullmäktiges demokratiberedning

KDB § 7

KS 2008/55

Beredning av medborgarförslag om att erhålla skriftliga svar på frågor som besvaras under "Allmänhetens frågestund" i anslutning till fullmäktigesammanträden, förslagsställare: [REDACTED]

[REDACTED] Bålsta

Sammanfattning

Beredningen av ärendet har pågått under en längre tid. Vid dagens sammanträde diskuteras förslaget. Beredningen ställer sig avvisande till att fullmäktiges politiker ska redovisa skriftliga svar på frågor som ställs under "allmänhetens frågestund" med hänvisning till att detta i så fall ska avgöras av berörda politiker. Frågestunden är inrättad för att öka intresset för den kommunala verksamheten och ska i första hand vara ett forum för sakupplysningar. Noteras att för de frågor som ställs och besvaras av fullmäktiges politiker, finns inga krav på skriftliga svar (se KL 5 kap 54 § - f §§).

Beslutsunderlag

– Medborgarförslag från [REDACTED] Bålsta.

Demokratiberedningens beslut

1. Beredningen uppdrar till fullmäktiges ordförande, att tillsammans med kommunsekreteraren sammanställa ett förslag till svar på medborgarförslaget med inriktning att detta ska avslås.

15

Bålsta den 11 juni 2008

Till

Owe Fröjd
Ordförande i Håbo Kommunfullmäktige

Ankom Håbo kommun Kommunstyrelsen	
2008 -06- 12	
Arenda Diarienum/ KS 2008/55	Postlista Hdnr: 08.1337
Original till:	Kopla till:

Medborgarmotion

Till KF mötet den 28 april hade jag skickat in 12 st frågor till allmänhetens frågestund, att besvaras vid nämnda möte. Frågorna var kommunstyrelsen tillhanda 1 vecka innan KF mötet. I mötet den 28 april, lästes endast 5 av dessa frågor upp för KF p.g.a. tidsbrist, resterande 7 skulle läsas upp vid KF mötet nu den 16 juni. Svaren från Nina Lagh var väldigt svävande och tydde på dåligt engagemang, en del av svaren berörde inte de aktuella frågorna. När jag sedan ville ha skriftligt svar på frågorna, förvägrades jag att få detta utan hänvisades till KF protokollet, där svaren också är otydliga och inte heller speglade en del av mina frågor. Ni politiker måste visa mer av ödmjukhet och engagemang gentemot era väljare, det måste vara en politikers ledstjärna att kommunicera med sina väljare.

Förslag:

Om allmänheten ställer skriftliga frågor till er politiker i allmänhetens frågestund i KF och **begär** att få skriftliga svar, ska han/hon inte förvägras detta, under förutsättning att frågorna kommit in i god tid före KF mötet. En person behöver inte besvara alla frågorna, den ansvarige för respektive område bör göra detta, alternativt att en person besvarar frågorna genom att sammanställa svaren från ansvariga. Finns ytterligare frågor vid tiden för att kommentera svaren bör ansvarig göra detta. Tiden för allmänhetens frågor till KS kan vara densamma som för de interpellationer oppositionen ställer till den styrande majoriteten.



Kommunstyrelsens förvaltning
Kommunstyrelsens kansli
Hans Nordstedt, Kommunsekreterare
0171-525 02
hans.nordstedt@habo.se

Sven-Eric Svensson

Redovisning av beredd motion om överföring av kommunens verksamhetsfastigheter till ett bolag. Motionär: Sven-Eric Svensson (C)

Följande motion överlämnades 2009-05-04 av fullmäktige till kommunstyrelsen för beredning: "Kommunens lokaler och fastigheter drivs idag som en del av kommunens verksamhet. Investeringar, belåning och driftskostnader är en del av kommunens gemensamma resultat- och balansräkningar.

Eftersom fullmäktige nu beslutat att system med internhyra skall tillämpas kommer verksamhetsnämndernas ekonomier att innehålla hyreskostnader.

För att ytterligare renodla kostnader och intäkter avseende kommunens verksamhetslokaler föreslår vi att dessa från och med budgetåret 2010 överförs till bolag.

Detta förfarande skulle bl. a medföra att det blir lättare att jämföra lokal-kostnaderna med alternativa lokaler, att underhållskostnaderna påverkar hyresuttaget, att kommunens låneskuld tydligt relateras till de tillgångar som fastigheterna utgör.

Hemställan:

att kommunfullmäktige beslutar att kommunens verksamhetsfastigheter förs över i bolag första januari 2010."

I samband med utskottets behandling av förslag till beslut 2009-10-12, § 137, gällande motionen, konstateras följande: Kommunstyrelsen beslöt 2007-10-08, § 131, att uppdra till kommunstyrelsens planeringsavdelning och miljö- och teknikförvaltningen, att utreda förutsättningar för och konsekvenser av ett ändrat fastighetsinnehav mellan kommunen och kommunens helägda fastighetsbolag Håbo Fastighets AB. Den genomförda utredningen, daterad 2008-02-07, redovisar att nyttan av att överföra förvaltningsfastigheter till bolag inte uppväger nackdelarna för kommunen. Något som motionären föreslås ska utredas. Kommunstyrelsen beslutade 2008-03-10, § 34, att fastigheterna ska kvarstå i oförändrad förvaltningsform.

Utskottet föreslog vid samma tillfälle 2009-10-12, med hänvisning dels till utredningens slutsats och dels till styrelsens beslut, att motionen skulle avslås.

I samband med styrelsens behandling av utskottets förslag, 2009-10-26, § 147, noterades då pågående utredning om möjligheten att dels överföra bolagsverksamhet till nämndshantering, dels att inordna nuvarande bolag

(forts.)

i en koncern. Styrelsen beslöt vid samma tillfälle dels att återremittera motionen i avvaktan på resultatet av nämnd utredning dels att besvarandet av motionen bör anstå tills utredningens resultat föreligger.

Av senare utredningen framgår att "särredovisning" av verksamheter generellt inte förutsätter organiserandet i bolagsform. En "särredovisning av en viss verksamhet går även att uppnå genom ett organiserande av verksamheten i nämndsform. Utredningen med föredragning redovisades för för kommunstyrelsen 2010-02-08.

Beslutsunderlag

- Motion från Sven-Eric Svensson (C).
- Kommunfullmäktiges beslut 2009-05-04, § 52.
- Kommunstyrelsens beslut 2008-03-10, § 34.
- Arbetsutskottets förslag till beslut 2009-10-12, § 137.
- Kommunstyrelsens beslut 2009-10-26, § 147.

Kommunkansliets förslag till beslut:

Arbetsutskottets förslag till kommunstyrelsen

Kommunfullmäktiges beslut

1. Fullmäktige beslutar, med hänvisning till redovisade utredningar att avslå motionen.

16

HÅBO KOMMUN

Kommunstyrelsen

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Sammanträdesdatum

2008-03-10

KS § 34

Dnr KS 2007/74

Utredning om ägande av fastigheter

Sammanfattning

Kommunstyrelsen beslöt 2007-10-08 KS § 131, att uppdra till planeringschefen att i nära samarbete med tekniska chefen, utreda förutsättningar för och konsekvenser av ett ändrat fastighetsinnehav mellan kommunen och Håbo Fastighets AB.

En utredning, daterad 2008-02-07 har genomförts som redovisar dels förutsättningar för och konsekvenser av samt lämpliga beslutsalternativ för ett ändrat fastighetsinnehav.

Beslutsunderlag

1. Kommunstyrelsens beslut KS § 131, 2007-10-08.
2. Utredning, tjänsteskrivelse, daterad 2008-02-07.
3. Bilaga 1, styrning av bolag/förvaltning, daterad 2008-02-11.
4. Bilaga 2, beräkning av potentiellt momsbelopp att återföra, daterad 2008-02-07.
5. Bilaga 3, nuvarande samt exempel på utbyggd bolagsstruktur, daterad 2008-02-11.
6. Föredragningskrivelse, daterad 2008-02-25.
7. Arbetsutskottets förslag till beslut, 2008-02-25, § 31.

Arbetsutskottets redovisar ett antal förslag till beslut gällande bl.a. värdering, framtida ägarstrukturer, eventuellt samordnad fastighetsskötsel m.m.

Kommunstyrelsens beslut

1. Styrelsen beslutar att en oberoende värdering av Viby äng 2 genomförs. Därefter tas ställning till om markområdet skall förvärvas från HFAB. Ytterligare markförvärv från bolaget aktualiseras när tidpunkten för exploateringsåtgärder närmar sig.
2. Styrelsen beslutar att det tidigare givna uppdraget till miljö- och teknikförvaltningen – att utforma regler för internhyror – kompletteras med att förvaltningen skall belysa hur förvaltningsfastigheterna kan drivas organiserat som en egen resultatenheter.
3. Styrelsen noterar att nyttan av att överföra förvaltningsfastigheterna till HFAB uppvägar inte nackdelarna. Fastigheterna kvarstår därför i kommunens ägo.
4. Styrelsen beslutar inbjuda representanter för Håbohus att i samverkan med kommunen, och med stöd av en extern utredare, klargöra potentialen för samverkan om fastighetsunderhåll / skötsel. Sedan den ömsesidiga nyttan bedömts, tas ställning till samverkansformen.
5. Styrelsen noterar att kommunens nuvarande bolagsstruktur inte motiverar inrättande av en äkta koncern. Skulle kommunen välja att bolagisera delar av sin verksamhet skall koncernbildning övervägas.

Beslutsexpediering

HFAB
Miljö- och teknikförvaltningen
Planeringsavdelningen
Håbohus AB

[Handwritten signature]

Justerare

42
Exp. 2008-03-25 G.

Utdragsbestyrkande

Hidnr 2008.548

Utredning om ägande av fastigheter

Sammanfattning

Undertecknad har, i samråd med tekniske chefen, utrett nyttan och konsekvenserna dels av att överföra exploateringsmark från HFAB till kommunen och dels av att överföra förvaltningsfastigheter till bolaget.

Då överföring av HFAB:s innehav till kommunen skulle generera en stor skattepliktig vinst i bolaget bedöms det endast lönsamt att överföra mark som kommer att exploateras för bostadsändamål inom en nära framtid. De största vinsterna av kommunalt ägande finns att hämta ifråga om denna typ av mark. I första hand bör en överföring övervägas rörande Viby äng 2.

Överföring av förvaltningsfastigheter till HFAB torde ge vissa fördelar ur styrningssynpunkt – förutsatt att samtliga fastigheter överförs. I samband med själva överföringen kan bolaget, enligt nu gällande momsregler, tillgodogöra sig ett netto om +20 Mkr sedan transaktionskostnader i form av stämpelskatt mm betalats.

Den styrningsmässiga nyttan av att äga förvaltningsfastigheterna i bolagsform, kombinerat med den positiva engångseffekten av momsåterföring, bedöms dock inte uppväga de skattemässiga nackdelarna av att driva verksamheten i bolag. För att förbättra styrningen av fastigheterna bör omorganisation till egen resultatenhet övervägas.

Det torde finnas ömsesidig nytta av att samordna kommunens och Håbohus fastighetsunderhåll / skötsel. Potentialen för samarbetsvinster bör klarläggas i en gemensam utredning innan beslut tas om formerna för samarbete.

För att förbättra styrningen av kommunens bolag och, i viss mån, undanröja de skattemässiga nackdelarna (jämfört med förvaltningsformen) kan bildandet av en äkta koncern bidra. En äkta koncern bildas genom att ett kommunägt bolag (ägarbolaget) köper mer än 90 % av de övriga bolagen. Genom möjligheten att ge och ta emot koncernbidrag kan vinster och förluster mellan bolagen jämnas ut.

Då Håbohus har stora ackumulerade underskott är det, i nuläget, inte meningsfullt att bilda en äkta koncern. Det finns nämligen en 6-årig spärr mot kvittning av koncernbidrag mot underskott.

Skulle kommunen välja att bolagisera fler verksamheter än idag bör det vara en förutsättning att bolagen inordnas under ett ägarbolag.

Beslutsunderlag

1. Kommunstyrelsens beslut 2007-10-08 om utredningsuppdrag.
2. Beräkning av potentiellt momsbelopp att återföra.
3. Exempel på koncernbildning.
4. Styrning av bolag / förvaltning, pm från tekniske chefen.

Ärendet

1. Inledning

Kommunstyrelsen har 2007-10-08 uppdragit till undertecknad att, i nära samarbete med tekniske chefen utreda förutsättningar för och konsekvenser av ett ändrat fastighetsinnehav mellan kommunen och Håbo Fastighets AB. Inriktningen skall vara att bolagets fastigheter överförs till kommunen och att kommunens bebyggda fastigheter överförs till bolaget. Utredningen skall även redovisa möjliga samordningsvinster gällande dels ekonomi och dels fastighetsförvaltning.

Under arbetet har samråd skett med företrädare för Enköpings kommun (om kommunal koncernbildning), SKL (om skattefrågor), Öhrlings PricewaterhouseCoopers (om skattefrågor och koncernbildning), Håbohus (om samverkan i fastighetsförvaltning) samt internt med olika tjänstemän.

2. Driva verksamhet i bolag eller i kommunal förvaltning?

Ur skattesynpunkt finns inga fördelar för kommunen att driva verksamhet i bolag istället för kommunal förvaltning – tvärt om. Vid själva överföringen av fastigheter till ett bolag finns vissa möjligheter att få en positiv engångseffekt genom regler i moms lagstiftningen. Denna effekt behandlas nedan under avsnittet "Överföring av förvaltningsfastigheter till HFAB". Ur styrningssynpunkt finns vissa fördelar med bolagsformen. Se vidare bilaga 4 "styrning av bolag / förvaltning".

2.1. Fördelar med bolagsform:

- Verksamheten får ett tydligt resultatansvar med möjlighet att skapa en kostnadseffektiv förvaltning.
- Beslutsvägarna blir enklare och snabbare.
- Bolagsledningen har vanligen ett större handlingsutrymme än motsvarande förvaltningsledning.
- Några fördelar (vilka samtidigt kan vara nackdelar) är att styrelse och vd är underkastade ett strängare juridiskt ansvar; att tjänstemannaansvaret försvinner samt att besluten inte blir överklagningsbara.
- Bolagsformen ger större möjlighet till egen identitet för verksamheten samt kan medge extern försäljning av tjänster.

2.2. Fördelar med kommunal förvaltning:

- Ludvikasystemet ger kommuner förmånligare avdragsrätt för moms än vad bolag har.
- Vinst i kommunal verksamhet beskattas inte medan bolagen betalar 28 % i vinstskatt.
- Stämpelskatten vid fastighetsförvärv är 3 % för bolag och 1,5 % för kommuner.
- Kommunägda fastigheter är i stor utsträckning befriade från fastighetsskatt.
- Köp och försäljning av tjänster mellan kommunen och bolag, samt mellan kommunala bolag, är underkastade reglerna i lagen om offentlig upphandling.
- Inom ramen för kommunal verksamhet finns en stor frihet att tillämpa företagsliknande styrformer. Verksamheter kan organiseras i självständiga resultatenheter såsom intraprenad etc.

3. Överföring av exploateringsmark från HFAB till HK

Motivet för att föra över fastigheter från HFAB till kommunen är de skattemässiga fördelar som nämnts ovan. Några andra skäl torde inte finnas.

Överföringen måste göras till marknadsvärdet vilket är betydligt högre än HFAB:s bokförda värden. Härigenom uppkommer således en skattepliktig vinst i HFAB. Marknadsvärdet på hela HFAB:s fastighetsinnehav torde uppgå till 90 Mkr +/- 10 %. Det bokförda värdet är 26 Mkr. Försäljning av hela HFAB:s innehav till kommunen torde ge en skattepliktig vinst om ca 55 – 73 Mkr.

Vinst- och skatteeffekten för HFAB påverkas inte av om kommunen väljer att genomföra affären i form av ett byte: dvs överlåta verksamhetsfastigheter till HFAB mot ersättning i form av exploateringsfastigheter.

För kommunen påverkas inte det ekonomiska resultatet av affären. Utgiften balanseras av värdet av de förvärvade tillgångarna, dock försämras givetvis likviditeten.

Väljer kommunen att förvärva fastigheter av HFAB torde samtliga överföringar kunna göras i form av fastighetsreglering. Någon stämpelskatt behöver sannolikt inte erläggas. Transaktionskostnaden kan bedömas uppgå till 250 tkr.

HFAB äger fastigheter av följande slag:

- Färdigplanerad industri- och bostadsmark.
- Exploateringsmark avsedd för verksamheter.
- Exploateringsmark avsedd för bostäder.
- Övrig mark (skogsmark, jordbruksmark etc).

För exploateringsmark, avsedd för bostäder, finns betydande fördelar av att ha kommunen som ägare. Det är huvudsakligen de fördelaktiga reglerna för moms som utgör skillnaden. Några egentliga nackdelar ur styrningssynpunkt eller ifråga om förmåga att fatta snabba beslut finns inte. När exploateringsavtal skall träffas måste kommunen ingå som part oavsett om kommunen äger marken eller inte.

För övriga slag av mark (som HFAB äger) är fördelarna med kommunalt ägande små.

Under förutsättning av att kommunen önskar att HFAB:s färdigplanerade industri och bostadsmark skall försälgas till slutkund saknas helt motiv för överföring till kommunen. I relationen med kunder är möjligheten till snabba beslut avgörande. De begränsade skattemässiga fördelarna av att ha kommunen som ägare förtas av att överföringen till kommunen ger upphov till en betydande engångsvinst i bolaget.

3.1. Slutsatser.

Det finns bara skäl att överföra råmark, avsedd för bostadsexploatering, till kommunen. Skall bolaget kvarstå som ägare av övrig mark finns inget skäl att nu överföra mer än den mark som, inom en nära framtid, är aktuell för bostadsexploatering.

Viby äng 2 är av detta skäl mest intressant för överföring till kommunen under 2008. Utredningar inför exploatering torde påbörjas under 2008/2009. Marknadsvärdet bedöms uppgå till 20 Mkr +/- 10 %. HFAB:s bokförda värde för området är 7 Mkr. Kostnaden för fastighetsreglering av Viby äng 2 torde uppgå till högst 100 tkr.

HÅBO KOMMUN

4(7)

Kommunstyrelsen
Kommunstyrelsens stab

Datum
2008-02-07

Diarienummer
KS 2007/74

Dpl nr
Hidnummer
2008.334

Den direkta följden av transaktionen blir att HFAB:s skuld till kommunen minskar samt att en viss skattepliktig vinst uppkommer i bolaget. För kommunkoncernen som helhet torde dock den ekonomiska nyttan av överföringen vara större än kostnaden.

Inför en eventuell försäljning till kommunen bör en oberoende värdering göras.

4. Överföring av förvaltningsfastigheter från HK till HFAB.

Motiven för överföring av förvaltningsfastigheter till HFAB utgörs dels av uppräknade "fördelar med bolagsform" ovan och dels av en möjlig engångsåterföring av moms. Övriga skattemässiga skäl talar emot överföringen.

Med förvaltningsfastigheter avses kommunens skolor, förskolor, gruppboende, simhall och brandstation. Det bokförda värdet av fastigheterna är 483 Mkr. Det ackumulerade anskaffningsvärdet är 729 Mkr. I anläggningsregistret finns upptaget ytterligare några tillgångar vilka inte medräknats (exempelvis därför att det främsta värdet är framtida exploateringsvärde).

För att uppnå de styrningsmässiga fördelarna av att äga fastigheterna i bolagsform bör samtliga förvaltningsfastigheter föras över till HFAB. Förs bara några fastigheter över får vi hantera parallella organisationer för uthyrning till förvaltningar, friskolor etc.

4.1. Engångseffekter

Det finns inga skattemässiga krav på att köpeskillingen skall ligga på viss nivå (skulle kommunen senare önska återföra fastigheterna till kommunen måste dock överlåtelsen ske till det dåtida marknadsvärdet). Sker överlåtelsen utan krav på viss framtida hyresnivå är det dock skäligt att sätta priset till marknadsvärdet.

Någon marknadsvärdesberäkning har inte gjorts. En rimlig bedömning är dock att marknadsvärdet ligger nära det ackumulerade anskaffningsvärdet.

Görs försäljningen till det bokförda värdet påverkas inte kommunens resultat. Likviditeten påverkas positivt.

HFAB:s köp av fastigheterna kan betalas genom revers, lån från kommunen eller lån mot pantbrev (beroende på köpeskillingens storlek kan kompletterande borgen bli aktuell).

Sedan bolaget förvärvat (exklusive moms) ett antal verksamhetslokaler kan bolaget dels begära frivillig skattskyldighet till moms och dels begära återföring av moms. Det senare innebär att bolaget, enligt de regler som nu gäller, kan "få tillbaka" den moms kommunen dragit av under de senast 10 åren. Har, exempelvis, kommunen dragit av 8 Mkr för 6 år sen kan bolaget återfå 3,2 Mkr, fördelat på 4 år. Möjligheten gäller inte bostadsfastigheter eller anläggningar inom va-verket.

I bilaga 1 redovisas en kalkyl av den potentiellt återförbara momsen, baserat på en tänkt överföring per 1/1 2009. För åren 1999 – 2007 finns 31,5 Mkr att återföra - till det köpande bolaget. Till beloppet skall läggas erlagd moms under 2008.

Det bör dock noteras att reglerna om återföring av moms, av flera experter, bedöms som kontroversiella. Det går inte att säga säkert att regelverket kommer att bestå.

Överföringen av fastigheterna medför engångskostnader för lantmäteriförrättningar och stämpelskatt (3 % på köpeskillingen). Under förutsättning av att kommunen genomför fler rationaliseringar, av de kommunägda fastigheternas indelning, än vad som vore befogat av själva försäljningen torde stämpelskatten kunna begränsas till 25 – 50 % av hela köpeskillingen.

Transaktionskostnaden i form av lantmäteriförrättningar och lagfartsavgifter bedöms ligga inom 6 – 12 Mkr vid en köpeskillning om 728 Mkr.

Överföringen ger således en positiv engångseffekt hos HFAB om +20 Mkr – givet att regelverket om momsåterföring består.

4.2. Uthyrning av verksamhetslokaler från HFAB

När bolaget hyr ut lokaler till kommunens förvaltningar kan hyran momsbeläggas och dras av på vanligt sätt av kommunen (momsbeläggningen är nödvändig för att bolaget skall kunna dra moms vid framtida investeringar). Bolaget kan således hantera in- och utgående moms utan att momsen blir en kostnad.

Vid uthyrning till en friskola kan dock hyran inte momsbeläggas. Det är inte heller möjligt att använda kommunen som mellanhand för vidareuthyrning till friskolan. Vi kommer således att få hantera olika hyresnivåer för kommunala skolor respektive friskolor. Orättvisan kan kompenseras genom lokalpengen vilken kommunen betalar till friskolan. Kommunen har rätt att återfå 18 % av lokalpengen från skattesystemet.

Om bolagets verksamhet går med vinst utgår vanlig bolagsskatt med 28 %. Problemet kan i viss utsträckning kompenseras genom inrättande av en äkta koncern – se avsnittet "koncernbildning".

Om bolaget behöver köpa och sälja andra tjänster (än att hyra ut lokaler) från / till kommunen och dess bolag gäller LOU:s regler om upphandling i konkurrens.

4.3. Slutsatser

Engångseffekten av extra momsavdrag minus stämpelskatter etc är inte tillräckligt motiv för att sälja fastigheterna då man beaktar nackdelarna i driftsskedet. Kärnfrågan blir hur kommunen värderar nyttan, ur styrningssynpunkt, av att ha förvaltningsfastigheterna i ett bolag.

Värderar kommunen denna nytta högt bör transaktionen genomföras. Bedömer kommunen inte att nyttan är tillräckligt stor, men ändå önskar uppnå förbättrad styrning, bör en intraprenad för driften av förvaltningsfastigheterna skapas.

5. Samverkan med Håbohus om fastighetsförvaltning

Samverkan med Håbohus om fastighetsförvaltning har utretts tidigare. När frågan senast var aktuell – under 90-talet - blev beslutet att kommunens fastighetsförvaltning skulle samordnas med gatu- och va-verksamheten (i stället för med Håbohus) inom det som nu är miljö- och teknikförvaltningen.

Samråd har skett med Håbohus i frågan. Följande lösningar har diskuterats:

- Håbohus ansvarar för fastighetsunderhåll / skötsel både i egna och i kommunens fastigheter (kommunen köper således tjänsten från Håbohus).
- Kommunen ansvarar för fastighetsunderhåll / skötsel i både egna och Håbohus fastigheter (Håbohus köper således tjänsten från kommunen).
- Ett nytt, kommunägt bolag övertar ansvaret för fastighetsunderhåll / skötsel av både Håbohus och kommunens fastigheter.
- Behålla respektive grundorganisation för fastighetsunderhåll / skötsel men utöka samarbetet – dvs köpa tjänster av varandra.

Håbohus har ett berättigat behov, gentemot hyresgästerna, av att kunna visa att hyresbostäderna inte belastas av obefogade kostnader mot kommunen / ägaren. Både bolaget och kommunen har dessutom behov av att kunna påvisa att de resurser som satsas på

verksamheten ger största möjliga nytta för den egna verksamheten. Samverkan måste därför baseras på principen om ömsesidig nytta.

5.1. Slutsatser:

Under utredningens gång har det inte varit möjligt att nå konsensus om hur samarbete skulle kunna ske. Det torde finnas ömsesidig nytta av samordning men för beslut torde det krävas en utomstående utredning som klarlägger potentialen för samarbete mellan kommunens och Håbohus respektive organisationer. Sedan denna grundutredning gjorts kan parterna välja i vilka former samordningen skall ske.

6. Koncernbildning

Genom bildande av en äkta koncern kan styrningen av kommunens bolag effektiviseras och den externa skatten från koncernen minimeras genom att bolagen kan ge och ta koncernbidrag. Ett villkor är att de ingående bolagen ägs till mer än 90 % av moderbolaget.

Bildandet av koncernen görs genom att ett kommunägt ett bolag – ägarbolaget – köper de övriga bolagen av kommunen. Koncernstrukturen blir extra tydlig om ägarbolaget inte har någon annan verksamhet än att svara för styrningen och utgöra ägarbolag för övriga kommunägda bolag. För att undvika otydliga budskap kan styrelsen i bolaget utgöras av ledamöterna i KSau.

Ägarbolagets köp av de övriga bolagen kan t ex betalas genom en räntelagd revers. Räntekostnaden på reversen utgör ägarbolagets huvudsakliga kostnad. Transaktionen medför ett betydande engångsresultat i kommunens bokslut.

Under förutsättning av att den sammanlagda vinsten i koncernbolagen, minus förlusten i något bolag, inte uppgår till mer än moderbolagets kostnad (dvs: räntekostnaden till kommunen) utgår ingen bolagsskatt från koncernen.

Observera att två olika syften kan komma att ställas emot varandra: Önskemålet att varje bolag skall redovisa alla sina verkliga kostnader kan ställas emot behovet av skattemässig utjämning.

För att ha full nytta av konstruktionen bör man regelmässigt ha vinster i bolagen (enstaka år med underskott kan givetvis hanteras). Beträffande Håbohus finns dock en omständighet som radikalt minskar nyttan av att bilda ett ägarbolag. Bolaget har ett ackumulerat underskott om ca 31 Mkr (i bokslut för 2006). Det finns en 6-årig spärr mot kvittning av koncernbidrag mot underskott. Dock kan nya underskott användas.

I bilaga 2 redovisas ett exempel på hur en bolagsstruktur för Håbo kommun skulle kunna se ut om förvaltningsfastigheterna överförs till HFAB och ett särskilt bolag för fastighetsunderhåll / skötsel bildas. Om HMAB skall kunna ingå i strukturen, med möjlighet att ta emot och ge koncernbidrag, krävs ägande om mer än 90 %.

6.1. Slutsatser:

Med kommunens nuvarande bolagsstruktur finns inget motiv för att bilda en äkta koncern. Skulle kommunen välja att överlåta förvaltningsfastigheterna till HFAB och kanske dessutom överföra ansvaret för fastighetsunderhåll till ett annat, kommunägt, bolag bör det dock ses som ett villkor att bolagen inordnas under ett ägarbolag

7. Förslag till beslut

- En oberoende värdering av Viby äng 2 genomförs. Kommunen tar därefter ställning till om markområdet skall förvärvas från HFAB. Ytterligare markförvärv från bolaget aktualiseras när tidpunkten för exploateringsåtgärder närmar sig.

Det tidigare givna uppdraget till miljö- och teknikförvaltningen – att utforma regler för internhyror – kompletteras med att förvaltningen skall belysa hur förvaltningsfastigheterna kan drivas organiseras som en egen resultatenhet.

- Nyttan av att överföra förvaltningsfastigheterna till HFAB uppväger inte nackdelarna. Fastigheterna kvarstår därför i kommunens ägo.
- Kommunen inbjuder Håbohus att i samverkan med kommunen, och med stöd av en extern utredare, klargöra potentialen för samverkan om fastighetsunderhåll / skötsel. Sedan den ömsesidiga nyttan bedömts tas ställning till samverkansformen.
- Kommunens nuvarande bolagsstruktur motiverar inte inrättande av en äkta koncern. Skulle kommunen välja att bolagisera delar av sin verksamhet skall koncernbildning övervägas.

Beslut expedieras till:

Håbo Fastighets AB
Håbohus AB
Miljö- och teknikförvaltningen

Styrning av bolag/förvaltning

En övergripande fråga att ta ställning till är om val av juridisk organisationsform har någon betydelse för styrning av kommunal fastighetsförsörjning. Skillnaderna mellan förvaltningsformen och bolagsformen kommer nedan att redovisas.

Till att börja med så kan det genom litteraturen konstateras om vad som utgör en ändamålsenlig organisationsstruktur sällan kan frigöras från andra organisatoriska förhållanden. Organisationens framgång är beroende av både omgivningen och av hur verksamheten bedrivs internt.

Utgångspunkten för bolag respektive förvaltning är historiskt sett olika. Bolagen driver affärsverksamhet medan förvaltningarnas syfte är att driva ett antal aktiviteter för invånarna. Detta avspeglas i det legala regelverket för bolaget främst i aktiebolagslagen (1975:1385) samt för kommunen i form av kommunallagen (1991:900). Denna historiska skillnad har numera genomgått en viss förskjutning. De företag där en kommun har ett dominerande inflytande skall följa samma regler i kommunallagen som gäller för den kommunala förvaltningen beträffande offentlighet, lokalisering och upphandling. Kommunerna har också en ökad legal frihet än tidigare. De handlar bland annat om hur den kommunala verksamheten i förvaltningsform får organiseras och styras. Det finns idag förvaltningar som drivs under bolagsliknande former. Sammanfattningsvis kan sägas att skillnaderna i förutsättningar för verksamheterna i de olika juridiska formerna har minskat.

Det finns dock i de olika kulturerna vissa skillnader i attityder. Bolagets ekonomiska uppbyggnad anses ge bättre förutsättningar för tydligare resultatansvar, styrning och uppföljning. Detta har till viss del en legal grund såsom regelverket i aktiebolagslagen (1975:1385) samt årsredovisningslagen (1995:1554). Det tydligare resultatansvaret anses även leda till en högre produktivitet. Sett utifrån ett styr- och ledningsperspektiv kan val av associationsform även användas för att sända ut styrsignaler om ett önskvärt beteende. Det kan t ex röra sig om att ge tydliga intentioner att uppnå affärsmässighet t ex i form av beställare och utförare. Teoretiskt är aktiebolag styrda av aktiebolagslagens regler om tvångslikvidation, dvs. att om hälften av det bundna kapitalet är förbrukat skall bolaget likvideras. Denna typ av regler är en förvaltning inte bunden av. Dessutom är möjligheterna till förändringar och rationaliseringar bättre i bolaget än i förvaltningen. Ett bolag har oftast mer rörliga kostnader än kommunen, vilket gör att bolaget snabbare kan rationalisera verksamheten. Med andra ord anpassa kostnaderna till acceptabla nivåer. Sammantaget är det således lättare att skapa förståelse i bolagets organisation för ekonomiska mål och behov av förändringar med hänvisning till det ekonomiska lönsamhetskravet. Detta kan då jämföras med de lite

mer mjuka målen som skall dominera i kommunal verksamhet. Det är med andra ord inte möjligt att bedriva kommunal kärnverksamhet i bolagsform eftersom syftet med verksamheten inte är ekonomisk lönsamhet. I kommunal kärnverksamhet är pengarna inte målet utan medlet.

Att föra över kommunens fastigheter till en fastighetskoncern ger bolagsstyrelserna större möjlighet att ta ett långsiktigt ansvar för underhållsplanering och investeringar än vad som är normalt för en kommunal nämnd/styrelse. Ett sådant långsiktigt ansvar sträcker sig normalt längre än mandatperioder. Riskerna för att fastighetsunderhållet skall bli en årlig regleringspost i den samlade kommunbudgeten minskar därför betydligt. Trots att kommunen som ägare ytterst beslutar om vad ett eventuellt överskott ska användas till, är det svårare för en kommunledning att motivera att ett bolag inte får behålla någon del av överskottet.

En skillnad mellan kommunalt ägande av fastigheter och ett ägande i bolagsform är att vissa fastigheter är undantagna från fastighetsbeskattning om de ägs direkt av kommunen. Ett positivt resultat i fastighetskoncernen kommer även att vinstbeskattas, vilket inte är fallet om fastigheterna placeras i förvaltningsform. Å andra sidan ger en god ekonomisk uppföljning förutsättningar att anpassa hyresnivåerna samt ta hänsyn till eventuella tidigarelägganden av underhållsåtgärder.

Andra fördelar med att föra över fastigheterna till en fastighetskoncern eller bolag är att kommunen inte behöver ta ett eget direkt ansvar som ägare.

Bolagen ges även en möjlighet att marknadsföra sig under egna profiler vilket kan ge goda förutsättningar för att skapa och markera gränsen gentemot den "kommunala" identiteten. Utåt kan fastighetsenhetens bolagsform uppfattas som ett "affärsmässigt bolag" som drivs efter företagsekonomins alla marknadsnära principer, istället för en "trög och trist" kommunal enhet. Detta gör det lättare att attrahera strategisk kompetens.

Ytterligare en fördel eller en nackdel är möjligheten för bolag att själva påverka kapitalkostnader. Kapitalkostnader utgör den i särklass största andelen av verksamheternas kostnader. Dessa består dels av räntekostnader, dels av avskrivningar. I princip grundar sig räntekostnader på hur tillgångarna är finansierade, d v s hur enheterna lånar pengar. Bolag kan låna pengar på två olika sätt, antingen externt eller med eller av kommunen som då lånar externt. Röntan är då ett resultat av vad parterna kommer överens om. Bolagen har således en möjlighet att kunna påverka röntan om man är duktig på att jobba med finansportföljden och gör det på ett bättre sätt än kommunen. Detta ger en ökad frihet för bolag att påverka sina kostnader.

Bilaga 2, beräkning av potentiellt momsbelopp att återföra

Fastigheter och anläggningar	Ack Bokfört										Summa
	ansk värde	99	00	01	02	03	04	05	06	07	
DYARNE 2:4 OKTAVIA	5 278					350	1 428				1 778
KOMMUNHUSET	47 719	49	501	79	122	116	22	2 186	82		3 157
MEDBORGARHUSET	3 236	1 507								764	2 271
ENEBSKOLAN	6 366							25			25
FRIDEGÅRDSSKOLAN	31 045										0
GRANSÅTERS KOLAN	8 762										0
KVARNBACKSKOLAN	21 924										0
PAVILJONGER	3 367				1 792						1 792
MANSÄNGSSKOLAV-FÖRSKOLA	14 319					664	278	331			1 273
VIBYSKOLAN	2 110						130				130
VÄSTERÅNGSSKOLAN	6 220										0
FAGERDAL DELTIDSF	661										0
SMULTRONSTÄLLET DELTIDSF	45										0
ANNEHILL DAGHEM	3 985			78	31	6	1 915				2 030
NYBYGGET DAGHEM	9 339				58		706			138	902
RUNGÅRDEN DAGHEM	3 498				9			900		761	1 670
SKEPPSGÅRDEN DAGHEM	3 655										0
SÖDRA VIBY DAGHEM	5 478										0
VÄSTERÅNGEN FRITIDSHEM	2 395										0
ELLENBORGS FÖRSKOLA	11 346						2 492	523		8 331	11 346
RÅBYDAL FÖRSKOLA	2 066									124	124
SÖDRA VIBY KVARTERSGÅRD	2 509										0
FURUGÅRDSSKOLAN	862										0
SKÖRBY FÖRSKOLA	21 779				1 773	2	452	18 534	904	113	21 778
REHAB-BASSÄNG	22 209								21 185	1 024	22 209
BOWLINGHALLEN	133										0
SIMHALLEN	331					1					1
SLOTTSKOLAN	17 193										0
ENEBY FRITIDSHEM	2 038										0
ÄPPELBO DAGHEM	4 491										0

52

Fastigheter och anläggningar	Ack		Bokfört värde										Summa
	ansk värde	ansk värde	99	00	01	02	03	04	05	06	07		
SKOGBRYNET DAGHEM	6 925	3 747											0
GRANSÅTERS FRITIDSHEM	562	292											0
NYHAGEN BRANDSTATION	23 706	12 414	120										120
JUNI-/SKOGBACKEN DAGH	8 952	5 423			827			56	1 316	75			2 274
SLOTTSSKOLANS TILLBYGGN	11 326	6 950	196										196
RÅDDNINGSVÅRN, SKOKL	12 063	8 452	281										281
GRÖNA DALEN SÄRSKOLA	27 242	26 425								21 329	5 913		27 242
SKOLA 2000, VIBY	6 637	4 329				6		130	182				318
SKOLA 2000,GRANSÅTER	76 303	53 551	55	680	16 304	243	6	576	288	7 961	60		26 173
SKOLA 2000,KVARNB/FUTURUM	50 961	36 374	1 241	3 406	512	434	677	377	3 801	2 659	305		13 412
SKOLA 2000,ENEBY	29 472	22 399	24 517	68			4						24 589
SKOLA 2000,FRIDEGÅRD	74 078	58 757	910	41 811	26 008	3 170	2 065				87		74 051
SKOLA 2000,VÅSTERÅNGEN	69 808	59 373		513	161	31 109	37 185	567		121	109		69 765
SKOLA 2000,SLOTTSKOLAN	2 055	1 691	925		323	16		500		87	202		2 053
SKOLA 2000,GRÖNA DALEN	64 286	48 977	22 717	39 046	1 607	149		160	293				63 972
Summa	728 789	483 109	52 617	86 025	45 899	38 912	41 076	9 789	28 379	54 403	17 931		375 031

Moms	10 523	17 205	9 180	7 782	8 215	1 958	5 676	10 881	3 586	75 006
Avdragen moms / 10	1 052	1 721	918	778	822	196	568	1 088	359	
Ant år som kvarstår för återf	1	2	3	4	5	6	7	8	9	
Potentiellt belopp att återföra	1 052	3 441	2 754	3 113	4 108	1 175	3 973	8 704	3 228	31 548

53

Nuvarande bolagsstruktur i Håbo kommun

HK				
		100 %	HFAB	Äger och förvaltar industrimark, exploateringsmark samt skogs- och jordbruksmark. Köper och säljer mark.
		100 %	HH	Äger och förvaltar i egen regi bostäder och kommersiella lokaler.
		100 %	HMAB	Gör marknadsföringstjänster åt HK och bolagen.

Exempel på utbyggd bolagsstruktur

HK				
	100 %	ÄG		HK:s verktyg för att styra bolagen
		100 %	HFAB	Äger industrimark och förvaltningsfastigheter, köper tjänster av FB, hyr ut lokaler till HK:s förvaltningar, friskolor etc.
		100 %	HH	Äger bostäder och kommersiella lokaler. Köper tjänster av FB.
		91 %	HMAB	Gör marknadsföringstjänster åt HK och bolagen.
		100 %	FB	Säljer fastighetsunderhållstjänster till HH, HFAB och HK.



Kommunstyrelsens förvaltning
Kommunstyrelsens kansli
Hans Nordstedt, Kommunsekreterare
0171-525 02
hans.nordstedt@habo.se

Ärende 17

Förslag om att utreda frågan om valstugor inför årets allmänna val

Kommunfullmäktiges demokratiberedning föreslår att frågan om kommunen ska tillhandahålla partiernas valstugor även vid det kommande valet, ska utredas. Även möjligheten att nyttja en lokal i centrumbyggnaden bör belysas.

Beslutsunderlag

– Demokratiberedningens beslut 2010-02-18, § 6.

Kommunkansliets förslag till beslut:

Arbetsutskottets beslut

1. Styrelsen föreslår att kommunkansliet i samråd med miljö- och teknikförvaltningen redovisar dels alternativa lösningar för tillhandahållande av valstugor och dels kommenterar möjligheten att nyttja en lokal i centrumbyggnaden, båda i samband med årets lokala valrörelse. Utredningen ska redovisas till demokratiberedningen för synpunkter innan styrelsen fattar beslut i ärendet.



Kommunfullmäktiges demokratiberedning

KDB § 6

KS 2010/11

Inför allmänna val år 2010

Sammanfattning

Håbo kommun har sedan lång tid tillbaka, i samband med allmänna val, upplåtit valstugor, uppställda i Bålsta centrum, till de politiska partier som är representerade i Håbo kommunfullmäktige. Valstugorna nyttjas mellan valen som förråd vid barnstugor och skolor. För att, inför varje val, slippa omaklet med att tillfälligt tömma och flytta förrådsstugorna, bör andra alternativ belysas.

Noteras att Håbo kommun för närvarande tillfälligt nyttjar en affärslokal i Bålsta centrum för viss utställningsverksamhet m.m. Noteras att kommunstyrelsen handlägger ett ärende om en eventuell långsiktig förhyrning av en motsvarande lokal i Bålsta centrum, för just utställningar m.m. Frågan om nyttjade dels av valstugor och dels annan lokallösning, bör belysas inför årets allmänna val.

Demokratiberedningens beslut

1. Beredningen föreslår att kommunstyrelsen, inför årets allmänna val, utreder följande: Dels att årets valrörelse bedrivs med utgångspunkt från en lokal i Bålsta centrum. Dels att kommunen tillhandahåller nyinköpta valstugor som sedan kommunen avyttrar direkt efter valet 2010. Föreslås att utredningen redovisas till demokratiutredningen för yttrande innan beslut.

Beslutsexpediering

Kommunsekreterare

56.



Kommunstyrelsens förvaltning
Kommunstyrelsens kansli
Hans Nordstedt, Kommunsekreterare
0171-525 02
hans.nordstedt@habo.se

Ärende 18

Förslag om att avsluta ärendet om markförsäljning till Carema AB

Sammanfattning

Kommunstyrelsen har hanterat frågan om en markförsäljning till Carema AB. Ärendet är för närvarande inte aktuellt då fullmäktige beslutat att uppföra ett äldreboende där kommunen står som ägare. Ärendet föreslås därför avslutas.

Kommunkansliets förslag till beslut:

Arbetsutskottets förslag till kommunstyrelsen

Kommunstyrelsens beslut

1. Styrelsen beslutar att avsluta ärendet.
