

**Tid och plats** Kl. 18:30 tisdagen den 2 april 2019, Skoklosterrummet, Kommunhuset, Bålsta

**Beslutande**

Ledamöter

Sven-Erik Svensson (C), Ordförande  
Sven Erkert (S), 1:e vice ordförande  
Gunnar Annell (M)  
Fredrik Anderstedt (S), ersätter Werner Schubert (S)  
Christer Staaf (C), ersätter Robert Kohlström (SD)

**Övriga närvarande**

Ersättare

Christian Nordberg (MP)

Övriga

Thomas Moore (SD), § 32

Tjänstemän

Anna-Karin Bergvall, förvaltningschef  
Ida Wallström, miljöchef  
Emelie Burlin, nämndsekreterare/utredare  
Franc Roman, bygglovhandläggare  
Lennart Hansson, bygglovarkitekt  
Alexandra Höglund, handläggare för bostadsanpassningsbidrag  
Jan Eklind, Miljö- och hälsoskyddsinspektör

**Justering**

Justerare

Sven Erkert (S)

Tid och plats

Tisdagen den 2 april 2019, Skoklosterrummet

Justerade paragrafer

§ 32

**Underskrifter**

Sekreterare



Emelie Burlin

Ordförande




Sven-Erik Svensson


Justerare



Sven Erkert

JUSTERARE	EXPEDIERAD	SIGNATUR	UTDRAGSBESTYRKNING
			

---

<b>Anslag/Bevis</b>	Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag		
Organ	Bygg- och miljönämnden		
Sammanträdesdatum	2019-04-02		
Datum för anslags uppsättande	2019-04-03	Datum för anslags nedtagande	2019-04-26
Förvaringsplats för protokollet	Bygg- och miljöförvaltningen, Håbo kommun		
<b>Underskrift</b>			
	Emelie Burlin		

§ 27

Dnr 2018/00078

## Mötets öppnande- upprop- val av justerare

### Sammanfattning

#### *Mötets öppnande*

Mötet öppnades av ordförande.


#### *Upprop*

Upprop gjordes, Werner Schubert (S) var inte närvarande, han ersätts av Fredrik Anderstedt (S). Robert Kohlström (SD) var inte närvarande, han ersätts av Christer Staaf (C).

#### *Val av justerare*

Till justerare valdes Sven Erkert (S).

\_\_\_\_\_

JUSTERARE	EXPEDIERAD	SIGNATUR	UTDRAGSBESTYRKNING
			

§ 28

Dnr 2018/00079

## Fastställande av dagordning

### Sammanfattning

Bygg- och miljönämnden fastställde dagordningen utan ändringar.

\_\_\_\_\_

JUSTERARE



EXPEDIERAD

SIGNATUR

UTDRAGSBESTYRKNING



§ 32

Dnr 2019/00014

## Plan- bygglovtaxa inklusive kart- och mättaxa

### Bygg- och miljönämndens beslut

Bygg- och miljönämnden beslutar att:

1. Godkänna upprättad utredning hur föreslagen ny plan- och bygglovtaxa inklusive kart- och mättaxa överensstämmer med kommunens självkostnadsprincip.
2. Godkänna föreslagen ny plan- och bygglovtaxa inklusive kart- och mättaxa i de delar som rör nämndens ansvarsområde kring bygglov och anmälan med mera samt kart- och mättjänster.
3. Föreslå kommunstyrelsen godkänna föreslagen ny plan- och bygglovtaxa inklusive kart- och mättaxa i de delar som rör avgifter för detaljplanarbete, samt föra taxan vidare i sin helhet till kommunfullmäktige för antagande.
4. Föreslå kommunfullmäktige att plan- och bygglovtaxan ses över efter att ha använts i två kalenderår, eller tidigare om behov finns.
5. Föreslå kommunfullmäktige att delegera till bygg- och miljönämnden att från och med år 2020 hantera årlig indexjustering av timkostnaden enligt prisindex för kommunal verksamhet (PKV).
6. Plan- och bygglovtaxan i sin gällande utformning antagen av kommunfullmäktige den 19 december 2011, § 144, upphör att gälla.
7. Paragrafen förklaras omedelbart justerad.

### Sammanfattning

Bygg- och miljönämnden godkände den 26 februari 2019 § 23 sina delar inom den av bygg- och miljöförvaltningen och plan- och exploateringsavdelningen framtagna förslaget till ny taxa. Vid kommunstyrelsens behandling av ärendet den 18 mars 2019 § 55 beslöts att återremittera ärendet till bygg- och miljönämnden med uppdrag om fortsatt utredning om taxorna överensstämmer med kommunens självkostnadsprincip. Mot den bakgrunden har därför ärendet kompletterats med en utredning om tydliggörande om självkostnadsprincipen.

All myndighetsutövning inom plan- och bygglagens område ska bekostas av den som nytta av tjänsten och/eller nyttigheten. Innebörden av självkostnadsprincipen är att avgifter inte får bestämmas till sådana belopp att de tillför kommunen en vinst, avgiftsintäkterna får med andra ord inte överstiga de totala kostnaderna för verksamheten. Självkostnadsprincipen syftar på det totala avgiftsuttaget för en verksamhet. Kostnaderna i det enskilda fallet har inte någon betydelse för tillämpningen av principen.

JUSTERARE



EXPEDIERAD

SIGNATUR

UTDRAGSBESTYRKNING

Vid beräkning av självkostnaderna får utöver externa kostnader alla relevanta direkta och indirekta kostnader som verksamheten ger upphov till tas med. Exempel på direkta kostnader är personalkostnader, personalomkostnader (pensionskostnader), nämndkostnader, material och utrustning, försäkringar med mera. Exempel på indirekta kostnader är lokalkostnader, kapitalkostnader och administrationskostnader.

En plan- och bygglovtaxa ska vara konstruerad så att kommunens kostnader för den aktuella myndighetsutövningen täcks. Det som ska vara skattefinansierat är endast information, rådgivning, allmän övervaknings-verksamhet och tillsynsarbete.

Utredningens slutsats är att taxan bygger på självkostnadsprincipen, se vidare bifogad utredning. Taxekonstruktionen syftar till att 80 procent av verksamheternas kostnader ska täckas av avgifter och 20 procent vara skattefinansierat. Det exakta utfallet kan inte utläsas förrän taxan har varit i bruk en tid. Därför kan behov av justering av taxan finnas efterhand.

Nu gällande plan- och bygglovtaxa inklusive kart- och mättaxa antogs av kommunfullmäktige den 19 december 2011, § 144. En mindre revidering i taxan gjordes 2017. En längre tid har det stått klart att gällande taxa är i behov av översyn. Bland annat finns det exempel på åtgärder där taxan ger ett för lågt utfall på avgiften i förhållande till arbetsinsatsen. Det finns även nyare lagändringar inom bygglovverksamheten som ger behov av att bestämma avgiftsnivå för åtgärden.


En jämförelse med kringliggande kommuner samt andra relevanta kommuner har genomförts och ger stöd för att Håbo kommuns plan- och bygglovtaxa ger ett utfall som är förhållandevis lågt. Därmed erhålls inte den nivå på kostnadstäckning som erfordras.

Bygg- och miljöförvaltningen har i samarbete med plan- och exploateringsavdelningen tagit fram ett förslag till ny plan- och bygglovtaxa inklusive kart- och mättaxa.

### Ärendet

Nu gällande plan- och bygglovtaxa inklusive kart- och mättaxa antogs av kommunfullmäktige den 19 december 2011. En mindre revidering i taxan gjordes 2017. Revideringen avsåg justering av timkostnaden som då beslöts till 1 150 kronor.

En längre tid har det stått klart att gällande taxa är i behov av översyn främst för att taxan ger ett för lågt utfall på avgiften i förhållande till arbetsinsatsen. Det finns även nyare lagändringar inom bygglovverksamheten som ger behov av att bestämma avgiftsnivå för åtgärden.

JUSTERARE	EXPEDIERAD	SIGNATUR	UTDRAGSBESTYRKNING
			



Bygg- och miljönämnden

Inför översynen av taxan har en omvärldsbevakning genomförts vad kringliggande och storleksmässigt motsvarande kommuner har för nivåer. Det resultatet stärker ytterligare bilden av Håbo kommuns låga taxor i detta avseende. Samtidigt finns det höga förväntningar från många håll inom området att organisationen ska ge god service, ha effektiv handläggning och korta handläggningstider.

Inom bygglov har plan- och bygglagen sedan flera år regler kring maximal handläggningstid och från och med 2019 ska kommunen sätta ned avgiften om beslut inte lämnas inom aktuell tidsfrist. Sammantaget gör det än mer nödvändigt att ha en taxa som täcker de kostnader som erfordras för att uppnå god service, effektiv handläggning och rimligt korta handläggningstider. Förvaltningen har motsvarande ambition men det förutsätter relevant kostnadstäckning som förslaget till ny taxa syftar till.

Dagens låga avgifter gäller inom samtliga verksamhetsområden kopplat till bygglov och anmälan, kart- och mättjänster och insatserna inom detaljplanearbetet.

Den gällande taxan följer Sveriges kommuners och landstings, SKL:s, tidigare underlag för taxekonstruktion som har koppling till prisbasbeloppet, PBB, för att följa prisutvecklingen. De olika åtgärderna har en unik faktor framtagen för dess komplexitet som multipliceras med milli-PBB för att få fram avgiften. PBB är ett fastställt belopp som används bland annat för beräkning av olika förmåner eller avgifter. PBB ändras årligen eftersom avsikten med basbeloppet är att det i stort ska spegla och justera för inflationen.

Förslaget till ny taxa följer SKL:s nya underlag för taxekonstruktion som har ett helt annat beräkningssätt i syfte att avgiften bättre ska överensstämma med den tid som faktiskt läggs ner för respektive ärendetyp. Därför har ett omfattande arbete genomförts för att komma fram till genomsnittlig tidsåtgång för de olika ärendetypernas process. Särskilt noggrant har det skett för ärenden inom bygglov och kart- och mättjänster. Här har också ett samarbete skett med andra kommuner för att få så rättvisande bild som möjligt.

Den nya taxekonstruktionen ger en förenkling för den som behöver få reda på vad en avgift kan bli då det exakta beloppet i kronor framgår. Det blir lättare att förstå och utläsa taxan för sökande, beslutsfattare och förvaltning. Tidigare taxekonstruktion kräver en uträkning av avgiften genom olika formler som många gånger har upplevts krångliga.

Huvudprincipen i taxeförslaget är att utifrån genomsnittlig nedlagd tid och timkostnad framgår aktuellt avgiftsbelopp. I taxan föreslås en årlig uppräknings av avgiften genom att timkostnaden justeras med den procentsats för det innevarande kalenderåret i prisindex för kommunal verksamhet, PKV,

JUSTERARE



EXPEDIERAD

SIGNATUR

UTDRAGSBESTYRKNING

som publiceras på SKL:s hemsida i oktober månad.

PKV räknar SKL fram varje år i syfte att spegla kommunsektorns kostnadsutveckling. Indexet tas fram genom att priserna för löner, material och tjänster samt köpt verksamhet viktas till ett genomsnittligt pris. Här föreslås att bygg- och miljönämnden av kommunfullmäktige ges delegation att fatta beslut om den årliga justeringen av avgifterna med verkan från den 1 januari respektive år.

I förslaget till ny taxa finns exempel på ärendetyper där viss subvention ges för att hamna på en avgift som ligger i nivå med jämförbara kringliggande kommuner. Det är till exempel bygglov för en- och tvåbostadshus, förhandsbesked, mur, plank och så kallade Attefallsåtgärder. Konsekvensen är att andra ärendetyper med större volym bruttoarea ges en högre kostnad.

Den nya taxans avgifter är vid jämförelse i nivå med motsvarande kommuners nyare taxor och sticker inte ut på något avvikande sätt.

För avgifter inom bygglov och anmälan föreslås i taxan en nedsättning av avgiften för de ansökningar som inkommer via e-tjänsten. Nedsättningen avser att uppmuntra fler att inkomma med ansökan via e-tjänsten. Någon egentlig tidsvinst görs egentligen inte förrän förvaltningen når målet om digitala hantering.

När det gäller avgifterna för detaljplanearbete så tar taxan upp avgift för planbesked utifrån tre olika komplexitetsnivåer, enkel, medel respektive stor åtgärd. Även för planavgift är det nu tydliggjort vad avgiften faktiskt blir i samband med bygglovet. Avgiftens storlek är kopplat till den aktuella byggnationens kvadratmeter bruttoarea.

Den timkostnad som ligger till grund för taxekonstruktionen är för år 2019 1 300 kronor. I underlaget för beräkning av timkostnader ingår, förutom lönekostnader och löneomkostnader (arbetsgivaravgifter och pensionstillägg), kostnad för nämnd, vissa gemensamma kostnader för förvaltningen och specifika kostnader för myndighetsområdet med mera. Därtill läggs viss kostnad som avser programarbete och vissa tids- och kostnadskrävande åtgärder enligt PBL 12 kap. 8 §.

Förvaltningen föreslår bygg- och miljönämnden att godkänna taxan i de delar som rör nämndens ansvarsområde och kommunstyrelsen föreslås godkänna de delar som är kopplade till planarbete. Slutligen är det kommunfullmäktige som antar taxan.

JUSTERARE



EXPEDIERAD

SIGNATUR

UTDRAGSBESTYRKNING



### **Ekonomiska konsekvenser och finansiering**

Verksamheterna inom bygg- och miljöförvaltningen och plan- och exploateringsavdelningen bedöms med nya taxan ha bättre förutsättningar att nå full kostnadstäckning i sin myndighetsutövning.

### **Uppföljning**

Det föreslagna beslutet följs upp genom att bygg- och miljöförvaltningen och plan- och exploateringsavdelningen årligen utvärderar taxan och dess kostnadstäckning i sin verksamhet. Efter att taxan har använts i två hela kalenderår görs en översyn för att analysera om det är avvikelse åt endera håll eller inte. Riktmärket för kostnadstäckning är 80 procent av verksamheternas totala kostnad. Visar sig behovet av justering tidigare än dessa två år ses taxekonstruktionen över tidigare.

### **Beslutsunderlag**

- Förslag till ny Plan- och bygglovtaxa inkl. kart- och mättaxa
- Plan och bygglovstaxa 2011-12-19 KF § 144
- Protokoll ang bygg- och miljönämndens beslut om taxa 2019-02-26 §
- Protokoll ang kommunstyrelsens beslut om återremiss av taxa 2019-03-18 §
- Utredning hur föreslagen ny plan- och bygglovtaxa inklusive kart- och mättaxa överensstämmer med kommunens självkostnadsprincip.

---

### **Beslutet skickas till:**

Bygg- och miljöförvaltningen  
Plan- och exploateringsavdelningen  
Kommunstyrelsen  
Kommunfullmäktige

JUSTERARE



EXPEDIERAD

SIGNATUR

UTDRAGSBESTYRKNING