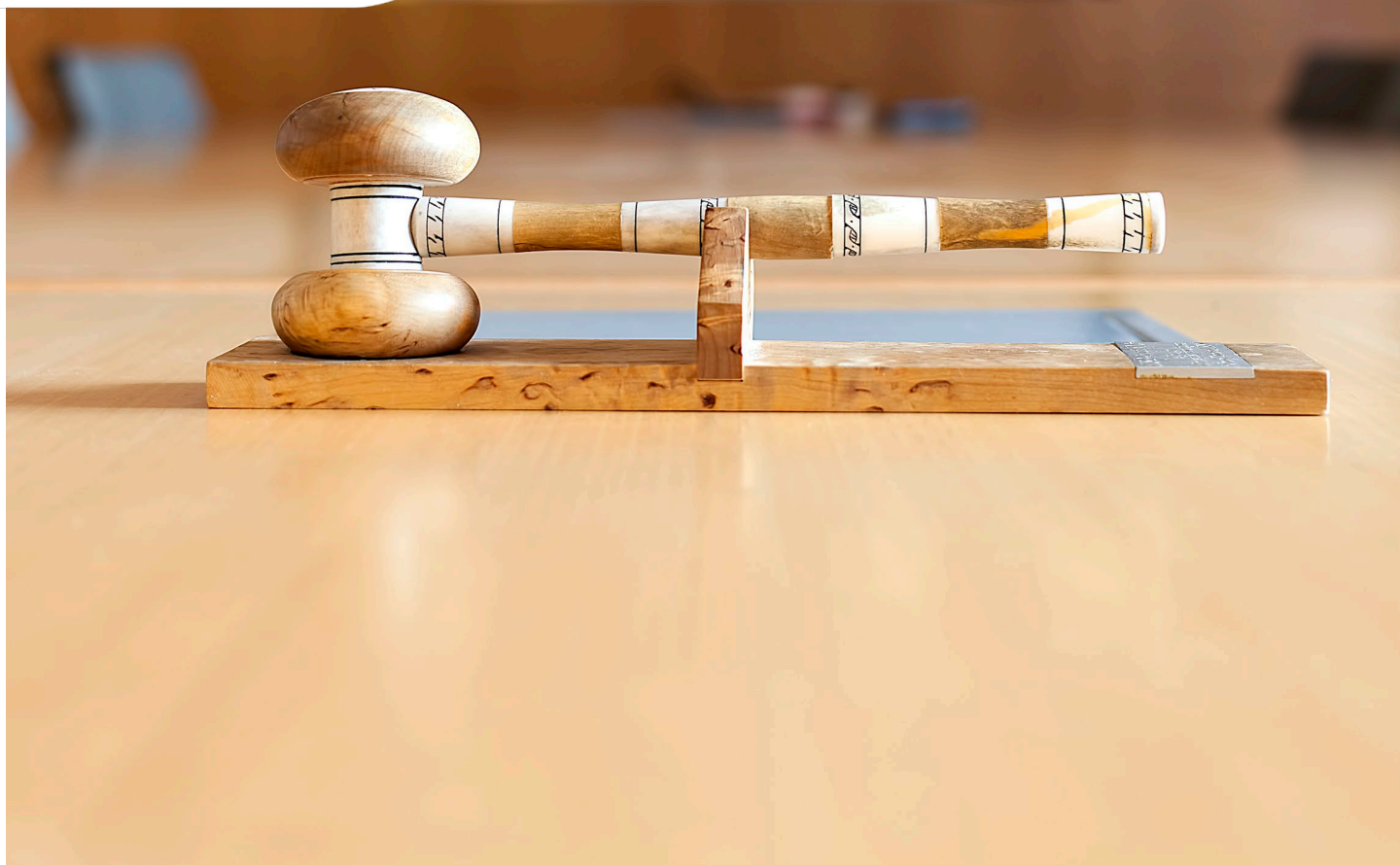


## REGLER FÖR

Godkännande av  
enskilda huvudmän för  
förskola och annan  
pedagogisk omsorg  
samt tillsyn



<b>Antaget av</b>	Barn- och utbildningsnämnden
<b>Antaget</b>	2020-06-10 § 80
<b>Giltighetstid</b>	Tills vidare, dock längst 4 år efter antagande
<b>Dokumentansvarig</b>	Administrativ chef

## Håbo kommuns styrdokumentshierarki



**Diarienummer**

BOU 2020/00021 nr 58356

**Gäller för**

Barn- och utbildningsförvaltningen

**Tidpunkt för  
aktualitetsprövning**

-

**Ersätter tidigare versioner** 2019-05-08 § 55



## Regler för godkännande av enskilda huvudmän

### Innehåll

Håbo kommuns styrdokumentshierarki	2
Revidering av Regler för godkännande av enskilda huvudmän	3
1. Inledning	4
2. Regler	4
2 kap. 5 § p. 1 skollagen	4
2 kap. 5 § andra stycket p. 2 skollagen	5
2 kap. 5 § andra stycket p. 3 skollagen	5
2 kap. 5 § tredje stycket skollagen	5
2 kap. 5 § fjärde stycket skollagen	5
2 kap. 5 § femte stycket skollagen	5
2 kap. 5a § skollagen	6
2 kap. 5b § skollagen	6
26 kap. 4 § skollagen	7



## 1. Inledning

Dokumentet innehåller de regler som gäller vid handläggningen av ansökan om att godkännas som enskild huvudman för förskolor eller annan pedagogisk omsorg i Håbo kommun. Dokumentet innehåller även regler om att kraven vid godkännande granskas inom ramen för Håbo kommuns tillsyn av förskolor och annan pedagogisk omsorg med enskild huvudman.

Dispositionen i reglerna utgår från 2 kap. skollagen, där barn- och utbildningsnämnden i Håbo kommun närmare redogör för hur respektive kriterium ska tolkas.

## 2. Regler

I 2 kap. 5 § skollagen anges följande:

Enskilda får efter ansökan godkännas som huvudmän för förskola, förskoleklass, grundskola, grundsärskola, gymnasieskola, gymnasiesärskola och fritidshem.

Godkännande ska lämnas om den enskilde

1. genom erfarenhet eller på annat sätt förvärvat insikt i de föreskrifter som gäller för verksamheten
2. har ekonomiska förutsättningar att följa de föreskrifter som gäller för verksamheten
3. i övrigt har förutsättningar att följa de föreskrifter som gäller för utbildningen.

Vidare krävs att den enskilda i övrigt bedöms som lämplig. I fråga om en juridisk person krävs att samtliga personer som anges i 5a § 1 – 4 bedöms som lämpliga. Vid lämplighetsprövningen ska viljan och förmågan att fullgöra sina skyldigheter mot det allmänna, laglydnad i övrigt och andra omständigheter av betydelse beaktas. För att godkännande ska lämnas krävs därutöver att utbildningen inte innebär påtagliga negativa följder på lång sikt för eleverna eller för den del av skolväsendet som anordnas av det allmänna i den kommun där utbildningen ska bedrivas. [...]

Ett godkännande ska avse viss utbildning vid en viss skolenhet eller förskoleenhet.

### 2 kap. 5 § p. 1 skollagen

Att enskild genom erfarenhet eller på annat sätt förvärvat insikt i de föreskrifter som gäller för verksamheten innebär följande:

- att rektor genomfört pedagogiskt arbete i någon form inom verksamhetsområdet i enlighet med utformningen i det systematiska kvalitetsarbetet,
- att rektor har minst 30 högskolepoäng i pedagogisk kunskap,
- att rektor har eller planerar att gå relevant befattningsutbildning,
- att förskolelärare har pedagogisk insikt genom förskollärarytbildning med tillhörande legitimation,
- att förskollärare genomfört pedagogiskt arbete i någon form inom verksamhetsområdet i enlighet med utformningen i det systematiska kvalitetsarbetet, och



- att barnskötare genomfört pedagogiskt arbete i någon form inom verksamhetsområdet i enlighet med utformningen i det systematiska kvalitetsarbetet.

Om det inte finns en förskollärare i verksamheten ska motsvarande kompetens finnas hos rektor i verksamheten.

Vad avser godkännande av annan pedagogisk verksamhet enligt 25 kap. skollagen finns det inga utbildningskrav för att bedriva verksamheten, däremot gäller samma resonemang avseende erfarenhet av pedagogiskt arbete i enlighet med utformningen av det systematiska kvalitetsarbetet.

Enskild ska kunna redogöra för att och hur utbildningen vilar på vetenskaplig grund.

### **2 kap. 5 § andra stycket p. 2 skollagen**

Att enskild har ekonomiska förutsättningar att följa de föreskrifter som gäller för verksamheten innebär att enskild ska kunna uppvisa en ekonomisk kalkyl som är hållbar över tid. För att styrka detta ska en budget för de kommande tre verksamhetsåren redovisas vid ansökningstillfället.

Samma princip gäller då en huvudman ansöker om att bedriva annan pedagogisk verksamhet enligt 25 kap. skollagen.

### **2 kap. 5 § andra stycket p. 3 skollagen**

Att enskild i övrigt har förutsättningar att följa de föreskrifter som gäller för utbildningen innebär att enskild ska visa att man har kunskap och insikt inom arbetsrättsliga och arbetsmiljörättsliga regler som gäller för verksamheten.

### **2 kap. 5 § tredje stycket skollagen**

Vid bedömningen om enskild i övrigt bedöms som lämplig ska ekonomisk skötsamhet vägas in, dvs. att samtliga personer som ingår i ägar- och ledningsprövningen skött redovisning, betalning av skatter och arbetsuppgifter samt om de varit föremål för konkurs eller näringsförbud. Även begångna vålds- och sexualbrott ska vägas in i prövningen. Prövningen ska göras utifrån den verksamhet som ska bedrivas och omständigheterna i det enskilda fallet, utifrån en samlad bedömning.

Vid tillståndsprövningen av en juridisk person ska samtliga personer som räknas upp i 2 kap. 5a § p. 1 – 4 skollagen omfattas av ägar- och ledningsprövningen. (För en närmare beskrivning av personkretsen, se avsnittet om 2 kap. 5a § skollagen nedan.)

### **2 kap. 5 § fjärde stycket skollagen**

Med påtagliga negativa följder på lång sikt för den del av skolväsendet som anordnas av det allmänna i den kommun där utbildning ska bedrivas, avses att godkännandet kan komma att innebära att Håbo kommun måste stänga ner motsvarande verksamhet i kommunal regi.

### **2 kap. 5 § femte stycket skollagen**

En huvudman kan bedriva verksamhet vid fler förskoleenheter i Håbo kommun. För det fall en redan godkänd huvudman avser öppna ytterligare en förskola i kommunen ska Håbo kommun pröva om huvudmannen har tillräcklig insikt och är lämpliga att bedriva verksamhet vid även den nya förskoleenheten. Håbo kommun kommer även att se till omständigheter såsom lokaler, barngruppens sammansättning och att barnen i övrigt erbjuds



en god lärmiljö och att huvudmannen har förutsättningar att följa föreskrifterna för även den utökade delen av verksamheten.

Samma princip gäller då en huvudman ansöker om att bedriva flera eller utökade pedagogiska omsorger enligt 25 kap. skollagen.

## **2 kap. 5a § skollagen**

I 2 kap. 5a § skollagen anges följande:

I fråga om en juridisk person ska prövningen enligt 5§ andra stycket 1 och tredje stycket sammantaget avse

1. den verkställande direktören och andra som genom en ledande ställning eller på annat sätt har ett bestämmande inflytande över verksamheten,
2. styrelseledamöter och styrelsesuppleanter,
3. bolagsmännen i kommanditbolag eller andra handelsbolag, och
4. personer som genom ett direkt eller indirekt ägande har ett väsentligt inflytande över verksamheten.

Bedömningen om kravet på insikt är uppfyllt ska ske samlat för hela den berörda kretsen som räknas upp i respektive verksamhetsform. Det krävs inte att samtliga personer i den berörda kretsen har insikt, utan endast att den sökande kan visa att kunskapen finns representerad inom kretsen.

Håbo kommun gör en strikt tolkning i enlighet med lag avseende den krets som ska omfattas av ägar- och ledningsprövningen, enligt 2 kap. 5a § skollagen. p. 1- 3.

Avseende personer som genom ett direkt eller indirekt ägande har ett väsentligt inflytande över verksamheten (p. 4) görs bedömningen av vem som har ett väsentligt inflytande samlat utifrån alla omständigheter i det enskilda fallet, eftersom att ägande kan struktureras på många sätt. Hur ägarförhållandena ser ut kan påverka vilket inflytande en delägare har över verksamheten. Även en minoritetsägare kan omfattas av prövningen, regleringen är dock inte avsedd att träffa samtliga ägare; det krävs att ägandet ger ett väsentligt inflytande över verksamheten.

I ett aktiebolag avses, som huvudregel, ägare med mer än 10 procent av det röstberättigade aktiekapitalet anses som en ägare med väsentligt inflytande. Om verksamheten bedrivs av en fysisk person ska endast han eller hon prövas. I föreningar och stiftelser kommer prövningen som utgångspunkt att omfatta styrelsen. Det ska vara fråga om en ledande funktion på motsvarande nivå som en vd, eller någon som visserligen inte har en sådan formell ställning som i praktiken utövar ett motsvarande inflytande.

En anställd med arbetsledande funktion, exempelvis en rektor, ingår inte i prövningen, om det inte finns några omständigheter som talar för det.

## **2 kap. 5b § skollagen**

I 2 kap. 5b § skollagen anges följande:

Enskilda huvudmän ska anmäla förändring i den krets av personen som avses i 5a § till den som godkännt den enskilde som huvudman senast en månad efter förändringen.



Skyldigheten att anmäla förändring i krets av personer tar sin utgångspunkt i uppräkningsen av personer, utifrån verksamhetsform, som framgår i 2 kap. 5a § skollagen. Håbo kommun kommer att genomföra en ägar- och ledningsprövning på de anmälda personerna.

#### **26 kap. 4 § skollagen**

I 26 kap. 4 § skollagen anges följande:

En kommun har tillsyn över

1. förskola och fritidshem vars huvudman kommunen har godkänt enligt 2 kap. 7 § andra stycket,
2. pedagogisk omsorg vars huvudman kommunen har förklarat ha rätt till bidrag enligt 25 kap. 10 §, och
3. att enskilda som godkänts av kommunen fortlöpande uppfyller kraven i 2 kap. 5 och 5b §§.

[...]

Håbo kommun kommer inom ramen för tillsynen över fristående förskolor att granska att enskilda som godkänts uppfyller kraven i 2 kap. 5 och 5b §§ skollagen. För att säkerställa att kraven på insikt och lämplighet i övrigt upprätthålls kommer tillsynen utövas i enlighet med krav i ägar- och ledningsprövningen. Tillsynen över detta kommer att utgå från de principer om kraven i 2 kap. 5 och 5b §§ som Håbo kommun har fastslagit i dessa